

المملكة المغربية
ⵜⴰⴳⴷⴰⵏⵜ ⵏ ⵍⴰⴳⴷⴰⵢⵜ

وزارة الاقتصاد والمالية
ⵜⴰⴳⴷⴰⵏⵜ ⵏ ⵍⴰⴳⴷⴰⵢⵜ ⵏ ⵍⴰⴳⴷⴰⵢⵜ

تنزيل ورش تعميم الحماية الاجتماعية



مجلس النواب

23 فبراير 2022

1. تعميم الحماية الاجتماعية

الأهداف - المكونات - البرمجة الزمنية - التمويل



2. تنزيل تعميم الحماية الاجتماعية على المستوى

القانوني - التمويل - الحكامة



3. تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض على المستوى

القانوني - الانخراط - إصلاح المنظومة الصحية





الإطار المرجعي

لذلك، دعونا لتعميم التغطية الاجتماعية لجميع المغاربة.

وهو مشروع وطني كبير وغير مسبوق، يرتكز على أربعة مكونات أساسية:

أولاً: تعميم التغطية الصحية الإجبارية، في أجل أقصاه نهاية 2022، لصالح 22 مليون مستفيد إضافي، من التأمين الأساسي على المرض، سواء ما يتعلق بمصاريف التطبيب والدواء، أو الاستشفاء والعلاج.

ثانياً: تعميم التعويضات العائلية، لتشمل ما يقارب سبعة ملايين طفل في سن الدراسة، تستفيد منها ثلاثة ملايين أسرة.

ثالثاً: توسيع الانخراط في نظام التقاعد، لحوالي خمسة ملايين من المغاربة، الذين يمارسون عملاً، ولا يستفيدون من معاش.

رابعاً: تعميم الاستفادة من التأمين على التعويض على فقدان الشغل، بالنسبة للمغاربة الذين يتوفرون على عمل قار.

«مقتطف من نص الخطاب السامي الذي وجهه جلالة الملك حفظه الله، بتاريخ 09 أكتوبر 2020 بمناسبة افتتاح السنة التشريعية»



تعميم الحماية الاجتماعية

وزارة الاقتصاد والمالية

الأهداف والمكونات والبرمجة الزمنية

2025

تعميم الاستفادة من
التعويض عن فقدان الشغل

النسبة لكل شخص
يتوفر على عمل قار

2024 - 2023

توسيع الانخراط في أنظمة
التقاعد

خمسة ملايين مغربي
من الساكنة النشيطة
التي لا تتوفر على تقاعد

2022-2021

تعميم التعويضات
العائلية

حوالي سبعة ملايين طفل
في سن التمدرس

تعميم التغطية الصحية
الإجبارية

22 مليون مستفيد إضافي
الولوح إلى التأمين الأساسي على
المرض والذي سيغطي تكاليف
التطبيب واقتناء الأدوية
والاستشفاء والعلاج

2021: 11 مليون مستفيد من العمال الغير الأجراء
2022: 11 مليون مستفيد من الأشخاص الخاضعين
حاليا لنظام راميد



التمويل

تكلفة تعميم الحماية الاجتماعية: 51 مليار درهم



آلية قائمة على التضامن:

23 مليار درهم

9 مليار درهم	التأمين الإجباري الأساسي عن المرض
14 مليار درهم	التعويضات العائلية



آلية قائمة على الاشتراك:

28 مليار درهم

5 مليار درهم	التأمين الإجباري الأساسي عن المرض
5 مليار درهم	التعويضات العائلية
17 مليار درهم	التقاعد
1 مليار درهم	التعويض عن فقدان الشغل

التمويل

يعتمد تمويل هذا الإصلاح على آليتين:

آلية قائمة على التضامن: 23 مليار درهم
بالنسبة للأشخاص الذين لا تتوفر لديهم
القدرة على المساهمة في التمويل



- المخصصات المالية من ميزانية الدولة؛
- العائدات الضريبية المخصصة لتمويل الحماية الاجتماعية؛
- جميع الموارد الأخرى التي يمكن أن ترصد بموجب نصوص تشريعية أو تنظيمية خاصة.

آلية قائمة على الاشتراك: 28 مليار درهم
بالنسبة للأشخاص الذين تتوفر لديهم القدرة على
المساهمة في تمويل التغطية الاجتماعية



- الاشتراكات المستحقة تطبيقاً للنصوص التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل؛
- الواجبات التكميلية التي تفرضها الدولة على بعض الفئات المهنية، في إطار نظام المساهمة المهنية الموحدة، قصد أداء الاشتراكات الاجتماعية.

1. تعميم الحماية الاجتماعية

الأهداف - المكونات - البرمجة الزمنية - التمويل



2. تنزيل تعميم الحماية الاجتماعية على المستوى

القانوني - التمويل - الحكامة



3. تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض على المستوى

القانوني - الانخراط - إصلاح المنظومة الصحية



على المستوى القانوني

إخراج القانون - الإطار رقم 09.21 المتعلق بالحماية الاجتماعية:

11 فبراير 2021 المصادقة على القانون الإطار بالمجلس الوزاري



23 مارس 2021 التصويت بالإجماع من قبل البرلمان بمجلسيه على القانون الإطار



5 أبريل 2021 نشر القانون الإطار بالجريدة الرسمية





تنزيل تعميم الحماية الاجتماعية

وزارة الاقتصاد والمالية

على المستوى القانوني

▪ إحداه، ملاءمة وتحسين نظام المساهمة المهنية الموحدة في إطار قانوني المالية لسنة 2021 و2022:

إحداث نظام المساهمة المهنية الموحدة ليحل محل نظام الربح الجزافي

يسمح هذا النظام الجديد للخاضعين للضريبة بتحديد الأساس المفروضة عليه الضريبة وأداء الضريبة المطابقة بطريقة تلقائية وذلك بتطبيق معامل محدد لكل مهنة، وفق الجدول الملحق بالمدونة العامة للضرائب، على رقم الأعمال المحقق

تحسين نظام المساهمة المهنية الموحدة الجديد، لاسيما فيما يخص قواعد تصنيفته

- مراجعة معاملات الهامش المطبقة على رقم الأعمال المصرح به عبر تجميع الأنشطة ذات نفس الطبيعة؛
- توضيح كيفية فرض الضريبة على الدخل المهني المحدد وفق نظام المساهمة المهنية الموحدة في حالة مزاوله خاضع للضريبة لعدة أنشطة.

قانون المالية 2021

بعد عام واحد من تطبيق هذا النظام الجديد، تبين أن الخاضعين للضريبة يجدون صعوبات في تطبيق معامل الهامش الموافق لنشاطهم

قانون المالية 2022



تنزيل تعميم الحماية الاجتماعية

وزارة الاقتصاد والمالية

على مستوى التمويل

- إدراج تمويل الحماية الاجتماعية ضمن "صندوق دعم الحماية الاجتماعية والتماك الاجتماعي"؛
- تعبئة التمويل اللازم لتنزيل الإصلاح عبر تخصيص موارد جديدة في إطار قانوني المالية لسنتي 2021 و2022:

2022	2021	
5,6 مليار درهم	4 مليار درهم	المساهمة الاجتماعية للتضامن على الأرباح والدخول
200 مليون درهم	204 مليون درهم	الضريبة الداخلية على الاستهلاك المطبقة على الإطارات المطاطية
500 مليون درهم	-	الضريبة الداخلية على الاستهلاك لإعادة تدوير بعض التجهيزات الإلكترونية والبطاريات المخصصة للمركبات
150 مليون درهم	-	الضريبة الداخلية على الاستهلاك المطبقة على المنتجات والآلات والأجهزة التي تشتغل بالكهرباء



على مستوى الحكامة

مرسوم رقم 2.21.532

يرأسها الوزير المنتدب
لدى وزيرة الاقتصاد
والمالية المكلف بالميزانية

لجنة تقنية



يرأسها رئيس
الحكومة

اللجنة الوزارية لقيادة
إصلاح منظومة
الحماية الاجتماعية

هاتان اللجنتان تجتمعان باستمرار من أجل السهر على
التنزيل السريع لهذا الورش المجتمعي

1. تعميم الحماية الاجتماعية

الأهداف - المكونات - البرمجة الزمنية - التمويل



2. تنزيل تعميم الحماية الاجتماعية على المستوى

القانوني - التمويل - الحكامة



3. تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض على المستوى

القانوني - الانخراط - إصلاح المنظومة الصحية





تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض

وزارة الاقتصاد والمالية

التوقيع أمام صاحب الجلالة نصره الله، على ثلاث اتفاقيات إطار

800.000
منخرط

الاتفاقية الإطار رقم 1: من أجل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض لفائدة التجار والحرفيين والمهنيين ومقدمي الخدمات المستقلين الخاضعين لنظام المساهمة المهنية الموحدة أو لنظام المقاول الذاتي أو لنظام المحاسبة

500.000
منخرط

الاتفاقية الإطار رقم 2: من أجل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض لفائدة الحرفيين ومهنيي الصناعة التقليدية

1,6 مليون
منخرط

الاتفاقية الإطار رقم 3: من أجل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض لفائدة الفلاحين

14 أبريل 2021

على المستوى القانوني

- إصدار القانون رقم 30.21 والقانون رقم 31.21 المعدلين، على التوالي، للقانون رقم 98.15 والقانون رقم 99.15 المتعلقين بنظام التأمين الإجباري الأساسي عن المرض، ويأحداث نظام للمعاشات الخاصين بفئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا؛
- المصادقة على 14 مراسيم تطبيقية للقانون 98.15 والقانون رقم 99.15 المتعلقين بنظام التأمين الإجباري الأساسي عن المرض، ويأحداث نظام للمعاشات الخاصين بفئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا؛

المقاولون الذاتيون	التجار والصناع التقليديون الذين يسكنون محاسبة	الأشخاص الخاضعون لنظام المساهمة المهنية الموحدة	الفلاحون	الصناع التقليديون	سائقو سيارات الأجرة	مهن حرة ومنظمة (أطباء، موثقون...)
348.000 منخرط	125.000 منخرط	500.000 منخرط	1,6 مليون منخرط	500.000 منخرط	144.853 منخرط	53.719 منخرط

11 مليون مستفيد بما في ذلك ذوي الحقوق

أكثر من 3,2 مليون من العمال الغير الأجراء

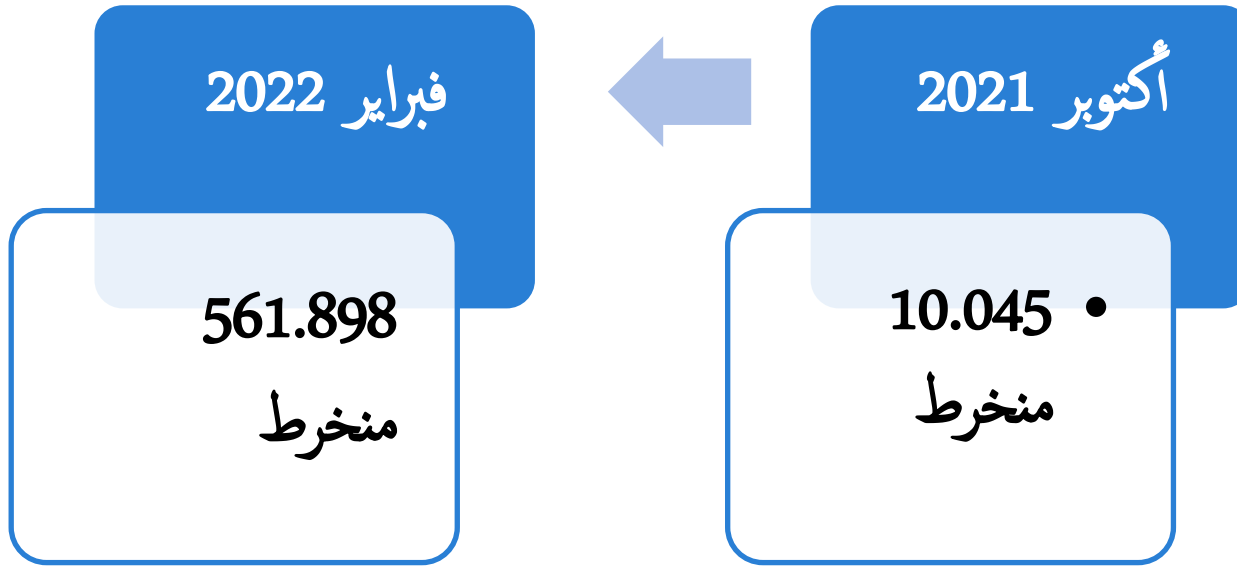


تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض

وزارة الاقتصاد والمالية

على مستوى الانخراط

العمال الغير الأجراء الذين انخرطوا في المنظومة



متوسط السن: 50 سنة
متوسط الدخل: 0,9 الحد الأدنى للأجور



تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض

وزارة الاقتصاد والمالية

على مستوى الانخراط

اتخاذ التدابير اللازمة لضمان بلوغ 3,2 مليون منخرط، عند نهاية شهر يونيو

2

تعبئة مختلف القطاعات الوزارية المعنية من أجل تحسيس وتشجيع انخراط مختلف الفئات

1

التحسيس والتواصل من طرف الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

- التنزيل خلال الفترة ما بين مارس ويونيو 2022؛
- تنظيم حملة مكثفة وأكثر استهدافاً لمختلف الفئات، من خلال:
 - حملات ميدانية (قوافل، لقاءات على المستويين الجهوي والمحلي...)
 - لقاءات صحفية، كبسولات إعلامية ووسائل رقمية (المؤثرون)؛
 - حملات إعلامية واسعة على التلفاز والإذاعة والصحف.



تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض

وزارة الاقتصاد والمالية

على مستوى الانخراط

توسيع نطاق المستفيدين من التغطية الصحية الاجبارية ليشمل الفئات الهشة والفقيرة، والتي تستفيد حالياً من نظام المساعدة الطبية "راميد"

2

الشروع في تحويل بيانات المستفيدين من نظام المساعدة الطبية "راميد" من الوكالة الوطنية للتأمين الصحي إلى الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

1

تعديل القانون رقم 65.00 المتعلق بمدونة التغطية الصحية الأساسية بهدف تحويل نظام المساعدة الطبية (RAMED) إلى نظام تأمين صحي إجباري لفائدة الفئات الفقيرة والهشة، بسلة علاجات مطابقة لأجراء القطاع الخاص (مسودة المشروع جاهزة)



على مستوى الانخراط

اتخاذ التدابير اللازمة، من أجل تيسير ظروف انخراط مختلف الفئات المعنية واستفادتهم من مزايا التأمين الصحي، على مستوى :

2

إصلاح المنظومة الصحية

1

تطوير النظام المعلوماتي

النظام المعلوماتي

1

تطوير نظام معلوماتي مندمج

جمع ومعالجة واستغلال كل المعلومات الأساسية الخاصة بالمنظومة الصحية بما فيها القطاع الخاص



التتبع الدقيق لكل مريض وتحديد وتقييم مسار العلاجات الخاص به، وذلك بالاعتماد على مفهوم الملف الطبي المشترك



تحسين نظام الفوترة بالمؤسسات الاستشفائية



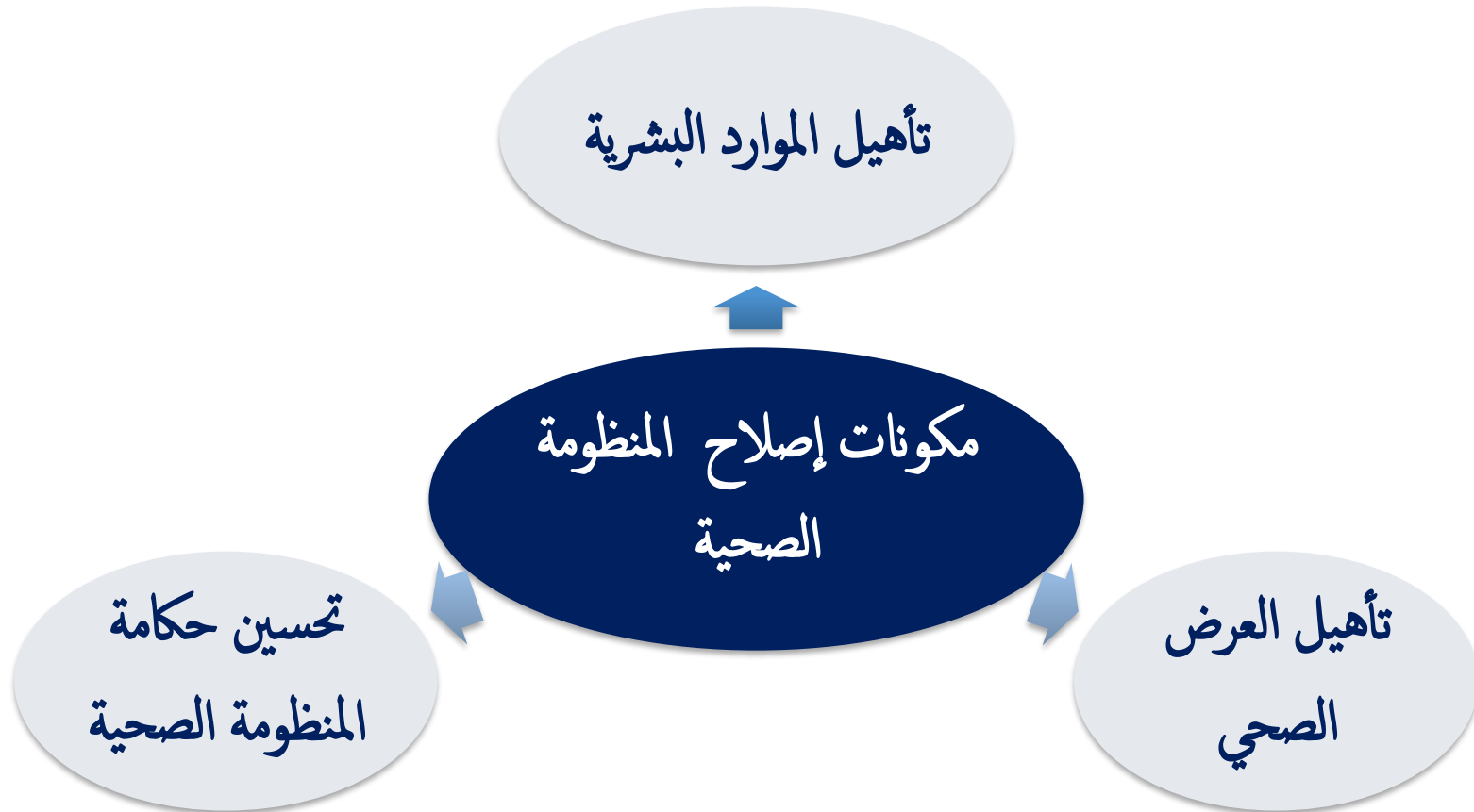
تدابير استعجالية

- القيام بعمليات تكوينية على مستوى المؤسسات الاستشفائية من أجل التكفل السريع بالعمال غير الأجراء؛
- تمكين مؤسسات الرعاية الصحية الأولية من أنظمة الفوترة.



إصلاح المنظومة الصحية

2





تأهيل الموارد البشرية

إصلاح المنظومة الصحية

2

1. إحداث وظيفة عمومية صحية تعتمد على:

- تحفيز العنصر البشري؛
- اعتماد معايير موحدة لتدبير الموارد البشرية؛
- إحداث تكامل بين الممارسة بالقطاع العام والقطاع الخاص.

2. تعزيز الموارد البشرية الصحية من خلال:

- تسهيل ولوج الأطباء الأجانب لممارسة المهن الطبية وفق مقتضيات القانون رقم 21-33؛
- الرفع من وثيرة تكوين الأطر الطبية والشبه الطبية.

تأهيل العرض الصحي

إصلاح المنظومة الصحية

2



إلزامية احترام
مسلك العلاجات



أجراً البرنامج
الطبي الجهوي



إحداث خريطة
صحية جهوية



تأهيل المؤسسات
الصحية

التسريع في تنزيل برنامج تأهيل البنية التحتية الصحية بتخصيص مبلغ 6 ملايين درهم بموجب قانون المالية لسنة 2022 :

- ❖ بناء مراكز استشفائية جامعية: 1,5 مليار درهم؛
- ❖ بناء وتأهيل المراكز الاستشفائية الجهوية والإقليمية: 3,4 مليار درهم؛
- ❖ تأهيل مؤسسات الرعاية الصحية الأولية: 500 مليون درهم؛
- ❖ إحداث نظام معلوماتي مندمج: 600 مليون درهم.



تنزيل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض

وزارة الاقتصاد والمالية

تحسين حكمة المنظومة الصحية

إصلاح المنظومة الصحية

2

اعتماد حكمة جديدة للمنظومة الصحية وذلك من خلال إحداث :



هيئة التقنين الصحي



المجموعات الصحية الترايية

يشكل تعميم التأمين الإجباري الأساسي عن المرض خطوة أولى في مسار تنزيل هذا الورش المجتمعي الكبير، لتعميم الحماية الاجتماعية، مما يتطلب تعبئة وانخراط الجميع بما في ذلك الفئات المعنية. والحكومة منكبلة لاتخاذ جميع التدابير لتنزيل هذا الورش وفق الإطار الزمني الذي حدده صاحب الجلالة حفظه الله

بما في ذلك اتخاذ ما يلزم من تدابير للشروع في تعميم التعويضات العائلية



3

إدماج برامج الدعم الاجتماعي الموجودة حاليا (تيسير، مليون محفظة، دعم الأرملة)

2

تسريع تفعيل السجل الاجتماعي الموحد

1

إخراج الإطار القانوني الخاص بالتعويضات العائلية

المملكة المغربية
+٠٨٨٤٤+١١٤٢٠٤٤٠

وزارة الاقتصاد والمالية
+٠٤٠٤٠٠+١١٨٤٠٠ ٨ ٨٤٠٠٤

شكرا على انتباهكم



مجلس النواب

23 فبراير 2022