



المملكة المغربية
Royaume du Maroc
ⵜⴰⴳⴷⴰⵏⵜ ⴰⴳⴷⴰⵏⵜ

وزارة الاقتصاد والمالية
Ministère de l'Economie et des Finances
ⵜⴰⴳⴷⴰⵏⵜ ⴰⴳⴷⴰⵏⵜ ⴰⴳⴷⴰⵏⵜ ⴰⴳⴷⴰⵏⵜ

La 2^{ème} Édition De La Conférence Internationale des Instituts des Finances Publiques d'Afrique

**La nouvelle gouvernance
des finances publiques :
vers des modèles innovants intégrant
les dimensions genre et développement durable**

Du 21 au 23 Novembre 2017
SAVOY LE GRAND HOTEL Marrakech





Mot de bienvenue du pays d'accueil



Nous sommes très heureux de vous accueillir à Marrakech, dans le cadre de la 2^{ème} Conférence Internationale des Instituts des Finances Publiques d'Afrique (CIFP 2017), organisée en collaboration avec le Programme Supérieur de Spécialisation en Finances Publiques (PSSFP) du Cameroun et Expertise France.

Le choix du Maroc comme terre d'accueil de cette 2^{ème} Conférence Internationale des Instituts des Finances Publiques d'Afrique, coïncide avec son retour en 2017, au sein de l'Union Africaine et l'accord de principe pour son adhésion à la Communauté Economique Des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO).

Cette conférence, pour laquelle nous avons choisi le thème : « La nouvelle gouvernance des finances publiques : vers des modèles innovants intégrant les dimensions genre et développement durable », s'inscrit dans la lignée de la première conférence, tenue en octobre 2016 et consacre la volonté et la détermination communes d'œuvrer à la modernisation de nos départements et Institutions en charge de l'Economie et des finances et de l'administration publique.

Dans ce cadre, je rends hommage au Programme Supérieur de Spécialisation des Finances Publiques du Cameroun pour la réussite de la 1^{ère} CIFP et sa forte implication dans la préparation de cette 2^{ème} conférence.

Je remercie « Expertise France » qui a toujours œuvré, dans une démarche de partage et d'échange de bonnes pratiques, pour mettre le savoir-faire de ses spécialistes et experts au service du développement des pays de l'Afrique.

J'adresse également mes remerciements aux Instituts des Finances des pays d'Afrique, acteurs majeurs de la modernisation de l'action publique pour leurs engagements et leurs volontés d'échanger et de partager leurs expériences dans le cadre du travail du réseau régional CIFP.

Tout en espérant que les travaux de cette conférence soient fructueux et porteurs d'enseignements pertinents, je vous souhaite un excellent séjour au Maroc.

M. Mohammed EL Kharmoudi

Directeur des Affaires Administratives et Générales
Ministère de l'Economie et des Finances

Mots des organisateurs



Nous sommes très fiers d'accueillir, à Marrakech, cette 2^{ème} conférence des Instituts des Finances Publiques de l'Afrique qui sera l'occasion de fonder le réseau CIFP.

En effet, la transition durable de l'Afrique reste tributaire d'une coopération et d'une coordination intenses qui devront s'effectuer en amont, en vue d'accompagner les réformes initiées dans nos pays et ancrer la synergie sud-sud.

Cette approche partenariale entre les Instituts des Finances Africains contribuera, certes, à asseoir les jalons d'une bonne gestion publique par le biais de la formation, de l'échange, du partage d'expérience et de la recherche scientifique.

A travers leurs Instituts des Finances, les Ministères chargés de l'Economie et des Finances contribueront, au développement des capacités des acteurs et des institutions publics en vue d'asseoir les règles de bonne gouvernance, accompagner les réformes engagées et impacter, à terme, le bien-être des citoyens.

M. Hakim Firadi

Adjoint au Directeur des Affaires Administratives et Générales
Directeur de l'Institut des Finances du Maroc



C'est pour moi un grand plaisir de prendre part à la 2^{ème} édition de la Conférence Internationale des Instituts des Finances Publiques d'Afrique (CIFPA), en ma qualité de Directrice du Centre de l'Excellence pour la Budgétisation Sensible au Genre (CE-BSG), pour le partage de l'expérience marocaine, dans le domaine de la Budgétisation sensible au Genre.

Je voudrais à cette occasion, saluer la coopération positive avec l'Institut des Finances (IDF), et le remercier pour l'appui soutenu et actif qu'il a bien voulu apporter à la mise en œuvre du programme de formation de formatrices et de formateurs dont l'objectif est la constitution d'un pool interne d'experts capable d'accompagner les différents acteurs dans la mise en œuvre de la BSG.

Je tiens à préciser, que cette coopération avec l'IDF ne s'arrête pas au volet formation, mais est élargie à travers un partenariat qui concernera plusieurs départements ministériels.

Pour conclure, et tenant compte des avancées réalisées par le Maroc dans le domaine de la BSG, et la dynamique d'accompagnement des réformes des finances publiques, je tiens à vous dire que notre pays à travers le CE-BSG est prêt à partager son expérience et à apporter son expertise dans le domaine au profit de ses partenaires africains et arabes.

Mme Nadia Benali

Directrice Nationale du CE-BSG- Maroc



Après Yaoundé en 2016, je suis heureuse de la tenue de la 2^{ème} conférence des instituts des finances publiques à Marrakech.

Spécialistes de finances publiques qui souhaitent accompagner les réformes des administrations financières, je vous souhaite la bienvenue. Cette rencontre fait suite à la 1^{ère} conférence et à la volonté des participants de se retrouver en 2017. Elle fut organisée dans le cadre d'un partenariat entre Expertise France, agence publique de la coopération française et le Programme de Supérieur de Spécialisation des Finances Publiques (PSSFP) du Cameroun.

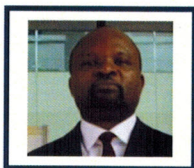
Les débats lors de cette rencontre ont fait émerger le besoin de capitaliser sur les actions conduites par les pays en matière de formation en finances publiques et sur la volonté de créer un réseau des instituts des finances.

Je remercie vivement les autorités marocaines d'accueillir cette 2^{ème} conférence. Je salue la remarquable mobilisation des équipes marocaines et l'investissement du PSSFP au cours des travaux préparatoires auxquels s'est associé Expertise France.

J'espère que les échanges au cours de ces 3 jours seront intenses et permettront d'enrichir les réflexions en matière de renforcement des capacités des administrations pour mieux mobiliser les ressources publiques afin de rendre les meilleurs services auprès des populations.

Mme Joëlle LOYER

Directrice adjointe, Département gouvernance économique et financière
Expertise France



Un an après Yaoundé, il m'est agréable de vous retrouver ici à Marrakech, pour consolider notre chantier de mise en place d'une plateforme consacrée à l'échange entre les acteurs de la formation en finances publiques. Partis de la volonté de mettre sur pied une stratégie commune de formation, nous sommes parvenus à la création d'un cadre de mutualisation des expériences et de contribution aux débats internationaux abordés sous le prisme de finances publiques. Le contexte international nous a ainsi amenés à une réflexion sur « La nouvelle gouvernance des finances publiques : vers des modèles innovants intégrant les dimensions genre et développement durable ». Ces échanges ne sauraient pleinement prendre effet sans une mise en cohérence avec les programmes des organisations intergouvernementales africaines que nous invitons à prendre part à ce projet de fédération des instituts des finances publiques.

Mes remerciements vont à l'endroit de Mme LOYER Joëlle pour l'expérience et sa disponibilité d'Expertise France ainsi qu'à M. FIRADI pour l'accueil à nous réservé au Maroc. Vivement que les échanges de ces trois journées soient riches et porteurs pour que
Vive la coopération PSSFP-Expertise France-IDF, et que
Vive la Conférence des Instituts des Finances Publiques.

Achille Nestor Basahag

Président du Comité de Pilotage du PSSFP- Cameroun

Contexte

L'Economie mondiale connaît actuellement de nouvelles reconfigurations caractérisées par le redressement économique des pays émergents et l'évolution vers un système mondial multipolaire où le continent africain est appelé à se positionner en tant que nouveau pôle mondial de croissance, tout en respectant les impératifs du développement durable en matière de protection de l'environnement, de résilience face aux effets du changement climatique, d'équité, et de protection des droits des femmes et des hommes.

Ce nouveau contexte a amené les dirigeants africains, les partenaires au développement et d'autres acteurs à s'engager à asseoir une gestion des deniers publics sur des bases de performance, de transparence et de reddition des comptes. Il requiert également, l'adoption, par les pouvoirs publics des pays africains, de nouvelles doctrines pour renforcer l'efficacité de l'action publique à l'aune des règles de bonne gouvernance et de la régulation économique et sociale qu'elles sous-entendent.

Le Maroc, fidèle aux liens historiques qu'il entretient avec les pays d'Afrique et en harmonie avec les Orientations Royales, a fait le choix de s'ouvrir sur ses confrères africains avec lesquels il partage les mêmes soucis en matière de développement durable, de gestion des finances publiques, de bonne gouvernance et d'efficacité de la dépense.

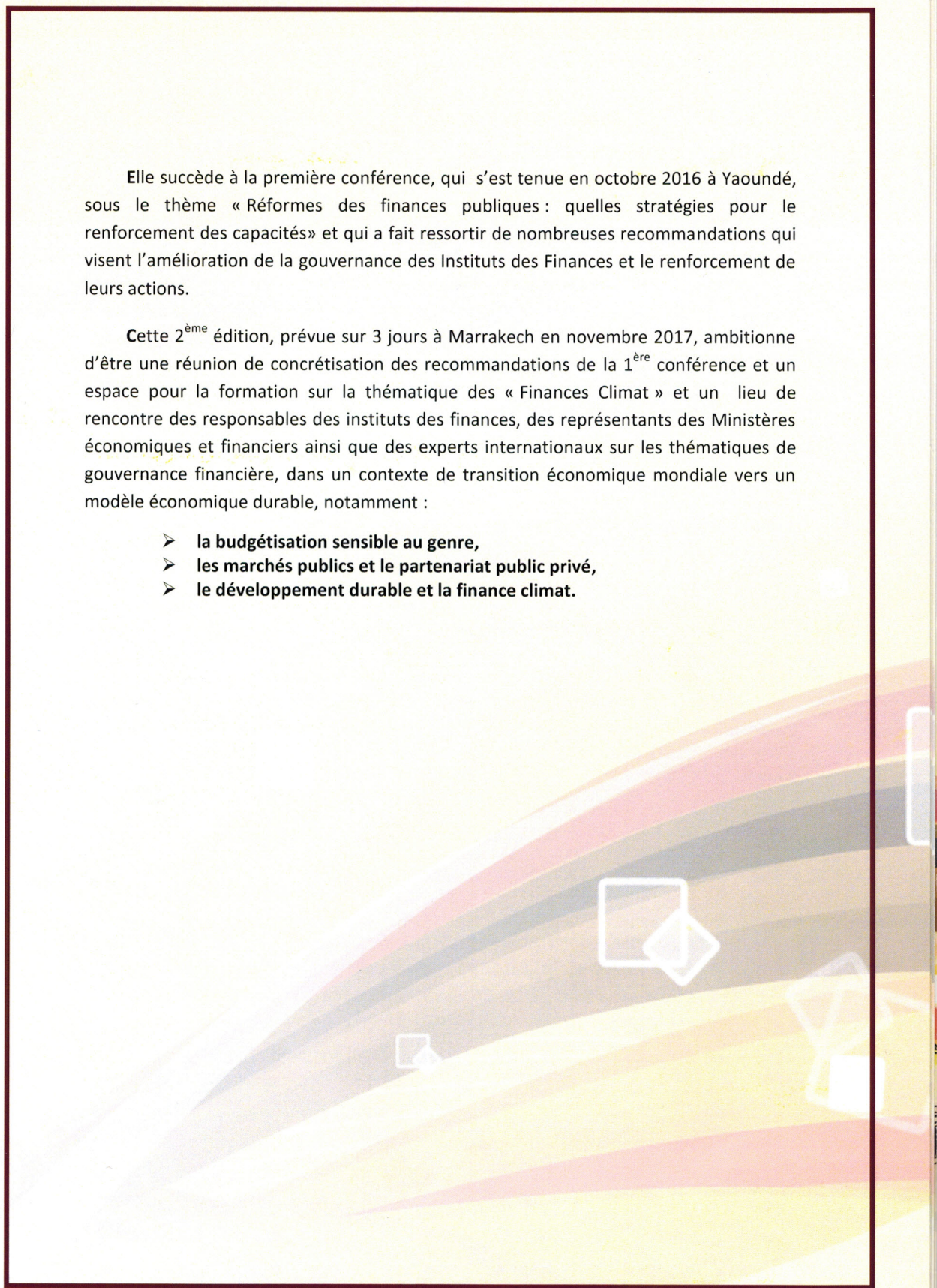
Conscients de l'importance de l'échange et du partage des bonnes pratiques, les Instituts des Finances des pays d'Afrique, acteurs majeurs de la modernisation de l'action publique et contributeurs aux Objectifs du Développement Durable, ont multiplié leurs efforts pour s'organiser en réseau afin de capitaliser leurs expériences, renforcer l'impact de leurs actions et mobiliser tous les acteurs autour des problématiques communes.

Dans cette optique, l'Institut des Finances du Maroc (IDF), relevant du Ministère de l'Economie et des Finances, envisage d'organiser conjointement avec le Programme Supérieur de Spécialisation en Finances Publiques (PSSFP) du Cameroun et avec l'appui d'Expertise France, la 2^{ème} édition de la Conférence Internationale des Instituts des Finances Publiques d'Afrique (CIFP 2017), sous le thème : « **La nouvelle Gouvernance des Finances publiques : vers des modèles innovants intégrant les dimensions genre et développement durable** ».

Elle succède à la première conférence, qui s'est tenue en octobre 2016 à Yaoundé, sous le thème « Réformes des finances publiques : quelles stratégies pour le renforcement des capacités » et qui a fait ressortir de nombreuses recommandations qui visent l'amélioration de la gouvernance des Instituts des Finances et le renforcement de leurs actions.

Cette 2^{ème} édition, prévue sur 3 jours à Marrakech en novembre 2017, ambitionne d'être une réunion de concrétisation des recommandations de la 1^{ère} conférence et un espace pour la formation sur la thématique des « Finances Climat » et un lieu de rencontre des responsables des instituts des finances, des représentants des Ministères économiques et financiers ainsi que des experts internationaux sur les thématiques de gouvernance financière, dans un contexte de transition économique mondiale vers un modèle économique durable, notamment :

- **la budgétisation sensible au genre,**
- **les marchés publics et le partenariat public privé,**
- **le développement durable et la finance climat.**



Objectifs

1

Constituer le réseau des Instituts des Finances Publiques

Suite aux recommandations de la 1^{ère} CIFP, cette 2^{ème} Conférence sera une occasion pour concrétiser le projet de création du réseau par la tenue de l'Assemblée Générale Constitutive et l'adoption de la charte du réseau.

La conférence sera également l'occasion pour échanger et partager les bonnes pratiques entre les Instituts partenaires, mutualiser les efforts en matière de développement des capacités et renforcer la coopération à travers la signature de plusieurs conventions de partenariat en marge de la conférence.

2

Renforcer les capacités des acteurs en Finances Publiques aux enjeux nationaux de la finance climat

L'accord de Paris sur le climat a mis en place un nouveau cadre de transition économique mondiale vers un modèle économique durable sobre en carbone, et ce à travers des projets d'atténuation et d'adaptation aux effets du changement climatique. L'engagement des finances publiques pour l'allocation de budgets spécifiquement dédiés à la réalisation de ces projets est nécessaire afin de mettre en œuvre les politiques climatiques permettant la réalisation Contributions Déterminées au niveau National (CDN) soumises à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC).

3

Mobiliser l'expertise scientifique et technique internationale autour des thématiques liées aux nouveaux modèles de gouvernance financière

Les thématiques abordées intègrent : (i) la budgétisation sensible au genre ; (ii) les marchés publics et le partenariat public privé ; (iii) le développement durable et la finance climat

Résultats Attendus

Apports pour les Instituts des Finances

- ✓ Renforcer la coopération bilatérale et multilatérale entre les Instituts des Finances et les différents partenaires à travers la conclusion de conventions de partenariats en marge de la conférence;
- ✓ Contribuer à l'amélioration de la gouvernance des Instituts des Finances à travers : (i) la présentation du Benchmark des réseaux des Instituts des Finances; (ii) l'adoption du guide des besoins en renforcement de capacités en gestion des finances publiques; (iii) la diffusion du référentiel de bonnes pratiques en gestion des finances publiques; et (iv) la concrétisation des actions de partage des formations à distance (e-learning).
- ✓ Renforcer la coopération bilatérale et multilatérale entre les Instituts des Finances et les différents partenaires à travers la conclusion de conventions de partenariats en marge de la conférence;
- ✓ Contribuer à l'amélioration de la gouvernance des Instituts des Finances à travers: (i) la présentation du Benchmark des réseaux des Instituts des Finances ; (ii) l'adoption du guide des besoins en renforcement de capacités en gestion des finances publiques; (iii) la diffusion du référentiel de bonnes pratiques en gestion des finances publiques ; et (iv) la concrétisation des actions de partage des formations à distance (e-learning).

Intérêt Scientifique

- ✓ Contribuer au renforcement de la synergie entre les acteurs internationaux sur la thématique de budgétisation sensible au genre;
- ✓ Contribuer à l'effort mondial en matière de finances durables en assurant le partage d'expérience, la veille et le réseautage;
- ✓ Capitaliser l'information, la connaissance et le savoir-faire en matière de réforme de l'Administration et les implications des nouveaux cadres ou des nouvelles directives en matière de gestion des finances publiques;
- ✓ Contribuer au renforcement des capacités des acteurs régionaux en matière de Marchés publics et du partenariat public privé.

Ordre du jour

MARDI 21 NOVEMBRE 2017

Rencontre des Instituts des Finances (sur invitation)

Sont invités à cette journée présidents et directeurs des écoles et instituts de formation dans le domaine des Finances Publiques, Directeurs des Ressources Humaines et responsables de formation relevant des Ministères chargés de l'Economie et des Finances.

Les réunions seront consacrées à la constitution du réseau des Instituts des Finances Publiques et la réflexion sur sa vision stratégique à court et moyen terme.

Les expériences des réseaux similaires seront également présentées

9h30 - 10h30

- Mot de bienvenue de M. Mohammed El Kharmoudi, Directeur des Affaires Administratives et Générales - Maroc
- Présentation de l'Institut des Finances du Maroc par M. Hakim Firadi, Adjoint au Directeur des Affaires Administratives et Générales –Directeur de l'Institut Des Finances-Maroc
- Présentation du Réseau GIFT-MENA par Mme Lamia Moubayed Bissat, Directrice de l'Institut Basil Fuleihan- Liban
- Présentation de l'Académie Africaine du Gouvernement Local (ALGA) et Benchmark des réseaux des Instituts des Finances par Mme Najat Zarrouk, Directrice de l'ALGA- Maroc

10h45 à 12h30

Assemblée générale constitutive du Réseau des Instituts des Finances Publiques

- Discussion et adoption de la charte CIFP
- Election des organes de gouvernance

14h00 à 15h30

Vision stratégique du Réseau CIFP

- Définition des lignes directrices de la vision stratégique du Réseau
- Validation d'un plan d'action à court terme

Intervenants



Mme Lamia Moubayed Bissat
Directrice de l'Institut Basil
Fuleihan
Liban



Mme Najat Zarrouk
Directrice de l'ALGA
Maroc



M. Hakim Firadi
Adjoint au Directeur des Affaires
Administratives et Générales
Directeur de l'Institut des
Finances **Maroc**

MERCREDI 22 NOVEMBRE 2017

Conférences thématiques

Trois panels sont ouverts aux responsables et cadres supérieurs représentant les Ministères chargés de l'Economie et des Finances et les départements concernés par les thématiques de la conférence ainsi que des experts internationaux sur les thématiques de gouvernance financière.

9h30 - 10h30

Cérémonie d'ouverture

- Allocution d'ouverture du Ministère de l'Economie et des Finances du Maroc
- Allocutions de Messieurs les Ministres et les invités de marque présents
- Signature des accords de partenariats - 1ère partie

10h30-12h30

Panel n° 1 : Finances publiques et budgétisation sensible au genre

Le monde bouge et les économies produisent des richesses qui sont distribuées non équitablement selon le genre en raison des inégalités des chances. La prise en compte de la dimension genre dans la programmation budgétaire vise à assurer l'équité genre et à améliorer l'efficacité et la cohérence des politiques publiques. La mise en œuvre de la budgétisation sensible au genre est un processus continu et progressif qui nécessitera une réelle volonté d'implication de tous les acteurs concernés.

Président



Mme Madame Jinane Ghanem Douaihy
Directrice de la Formation, Institut Basil Fuleihan-Liban

Intervenants



Mme Nadia Benali
Directrice Nationale du CE-BSG
Maroc



M. Pascal Froudière
Ministère des solidarités et de la santé
France



Mme Diagne Khady Ndao
Conseillère du Ministre de
l'Economie et des Finances
Sénégal

Pause Déjeuner

14h00-16h00

Panel n° 2 : Marchés publics et partenariat public privé

Si la commande publique constitue indéniablement un levier économique pour le développement à travers d'importants projets d'infrastructures sociales et économiques réalisés par voie de marchés publics, les questions de l'efficacité et de l'intégration de la dimension durable sont de plus en plus posées pour l'ensemble des intervenants dans ce processus.

Dans ce contexte Le partenariat public-privé (PPP) n'arrête pas de s'imposer en tant qu'un des meilleurs mécanismes d'optimisation des dépenses publiques.

Modérateurs



Monsieur Basahag Achille Nestor
Président du Comité de Pilotage du PSSFP- Cameroun

Intervenants



Mme Najat Saher
Adjoint au Directeur des Entreprises Publiques
et de la Privatisation
Maroc



M. Piotr-Nils Gorecki
OCDE / SIGMA



Mme. Khady Evelyne Denise N'Diaye,
Experte de l'UEMOA
Expertise France



M. Mohamed Abdellaoui
Vice-président de l'Université
Internationale de Rabat
Maroc



M. Tarik El Mossadeq
Directeur Administratif et Financier
d'Ithmar Al Mawarid
Maroc



M. Abdoulaye Keita
Spécialiste principal en passation
des marchés
Banque Mondiale

JEUDI 23 NOVEMBRE 2017

Conférences thématiques

9h30-12h30

Panel n° 3 : Développement durable et la Finance Climat

Le changement climatique est une problématique de grande urgence dans la plupart des pays d'Afrique et de la Région MENA. Des transferts financiers et de compétences en faveur des pays les plus touchés sont devenus indispensables afin de promouvoir de nouvelles stratégies de développement durable intégrant la composante « Climat ».

Modérateurs



M. Hakim Firadi

Adjoint au Directeur des Affaires Administratives et Générales
Directeur de l'Institut des Finances

Maroc

Intervenants



M. Youssef Farhat

Adjoint au Directeur du Budget - Maroc



M. Mohamed Nbou

Directeur du (4C Maroc) - Maroc



M. Boujemaa Jouay

Enseignant-chercheur à l'Université
Privé de Marrakech
Maroc



M. Abdeslam Jorio

Direction du Budget
Maroc



Mme Annie PODEUR

Conseillère maître, présidente de section
7^{ème} chambre de la Cour des comptes

France

Pause Déjeuner

14h15 à 16h00

- Signature des accords de coopération- 2^{ème} partie
- Déclaration des Instituts et Ecoles du CIPF

16h30-17h00

- Discours de clôture

Témoignages



« Dans ce monde fragilisé dans lequel nous vivons, et dans un contexte de contraintes et de difficultés endogènes et exogènes, il est primordial d'évoluer aujourd'hui vers de nouveaux modèles de coopération internationale basés sur la co-construction, des modèles qui respectent les institutions, même fragilisées et qui excluent toute substitution. Des nouveaux modèles qui reconnaîtront le rôle-clé des écoles du service public ainsi que le rôle des réseaux, tels ceux qui offrent une enceinte de co-production novatrice »

Mme Lamia Moubayed Bissat

Directrice de l'Institut Basil Fuleihan



« Le rôle des Instituts et écoles de formation des agents publics sera, à mon avis, déterminant dans la dynamique de modernisation et de la transformation de l'Administration enclenchée par l'ensemble des pays d'Afrique, en réponse aux ambitions de l'agenda mondial des objectifs de développement durable. Il s'agit d'une quête permanente des meilleurs outils et méthodes d'ingénierie et d'innovation pédagogique et technique pour faire de ces instituts de véritables centres d'excellence au service du renforcement des capacités de tous les acteurs et managers impliqués dans les réformes de la gouvernance publique. L'ouverture, la participation, la collaboration, l'organisation en réseau et la mutualisation sont, aujourd'hui, des leviers pertinents pour s'assurer de l'impact réel des actions de renforcement des capacités sur l'amélioration effective du professionnalisme des fonctionnaires pour mieux répondre aux attentes des citoyens, des usagers et des contribuables »

M. Ahmed Laamoumri

Secrétaire Général du Ministère de la Fonction Publique
et de la Modernisation de l'Administration

Retour sur la 1^{ère} CIFP - Yaoundé 2016 -

Les 26 et 27 octobre 2016, s'est tenue à Yaoundé la première Conférence Francophone des Instituts des Finances Publiques, avec pour thème : « **Réformes des finances publiques : quelles stratégies pour le renforcement des capacités** ». Cet événement s'est tenu à l'initiative du ministère camerounais des Finances via le Programme Supérieur de Spécialisation en Finances Publiques (PSSFP), avec le soutien d'Expertise France et l'accompagnement de la commission de la CEMAC.

L'objectif assigné à cette conférence, à laquelle ont pris part 18 pays francophones, était double. Il s'agissait d'abord de mettre sur pied une stratégie de formation à même de permettre une plus grande dissémination de la réforme des finances publiques ; il était ensuite question de fédérer les instituts des finances publiques au sein d'une plateforme pérenne dont le point commun serait la formation en finances publiques.

A la fin des travaux, les participants sont parvenus à trois grandes résolutions pour un meilleur accompagnement des réformes en finances publiques, notamment :

- ✓ S'inspirer des expériences réussies (GIFT MENA, Pôle régional de Dakar, etc.) pour bâtir un réseau des Instituts des Finances Publiques ;
- ✓ Identifier les contraintes organisationnelles, technologiques, financières et managériales qui structurent la mise en place d'une telle organisation ;
- ✓ Mettre en place un Secrétariat Technique transitoire assuré par le Cameroun.

