

Synthèse du rapport sur les dépenses fiscales

L'Etat a introduit dans sa politique fiscale, au fil des années, plusieurs mesures dans le but d'accorder des allègements fiscaux à certaines catégories de contribuables ou de secteurs d'activités. Ces mesures, dites « dépenses fiscales », permettent à l'Etat d'atteindre ses objectifs stratégiques que ce soit sur les plans économiques, sociaux, culturels ou autres, et ce en prenant plusieurs formes allant de la réduction des taux d'impôts à l'exonération de taxes.

Les dépenses fiscales pouvant donc impacter significativement le budget de l'Etat, il s'avère nécessaire d'évaluer leur efficacité, de quantifier le coût de chacune d'elles et d'apprécier la pertinence de leur maintien ou de leur suppression.

I. DEPENSES FISCALES CONSTATEES EN 2019 ET EN 2020 VENTILEES PAR LOI DE FINANCES

Les dépenses fiscales étant toujours en évolution au fil des différentes lois de finances en vigueur, il est important de comparer cette évolution en termes de nombre et de coût. Le tableau ci-dessous illustre la ventilation des dépenses fiscales constatées en 2019 et 2020 qui sont adoptées par les différentes lois de finances.

Tableau 1: Ventilation des dépenses fiscales par LF

Désignation	2019		2020	
	Nombre	Montant en MDH	Nombre	Montant en MDH
Total des dépenses fiscales	293	28 423	302	28 914
dont celles antérieures à la LF 2016	265	27 842	262	27 212
dont celles relatives à la LF 2016	4	341	4	345
dont celles relatives à la LF 2017	12	96	12	70
dont celles relatives à la LF 2018	5	3	5	3
dont celles relatives à la LF 2019	7	141	7	93
dont celles relatives à la LF 2020 et la LFR 2020	-	-	12	1 191

La lecture de ce tableau permet de dégager les constats suivants :

- **87%** des mesures dérogatoires ont été adoptées antérieurement à 2016. Ces mesures représentent en termes de coût plus de **94%** des dépenses fiscales constatées en 2020.
- Les mesures dérogatoires adoptées par les lois de finances ultérieures à 2016 ont un impact budgétaire de moins en moins important, à l'exception de 2020 qui a connu une hausse importante, suite aux mesures transitoires accordées aux activités immobilières.

II. VENTILATION DES DEPENSES FISCALES PAR TYPE D'IMPOT

Par impôt, les dépenses fiscales constatées en 2019 et en 2020 se présentent comme suit :

Tableau 2: Ventilation des dépenses fiscales par type d'impôt

En millions de dirhams

Désignation	2019				2020				Variation 19/20
	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part	
TVA	84	82	14 471	50,9%	85	83	13 601	47,0%	-6,0%
IS	57	46	4 990	17,6%	58	47	5 076	17,6%	1,7%
IR	82	51	3 648	12,8%	83	52	3 833	13,3%	5,1%
DET	39	31	640	2,3%	44	35	1 644	5,7%	156,9%
TSAV	9	7	177	0,6%	9	7	171	0,6%	-3,4%
TCA	12	11	3 154	11,1%	13	12	3 390	11,7%	7,5%
TIC	7	7	307	1,1%	7	7	304	1,1%	-1,1%
DI	3	3	1 036	3,6%	3	3	895	3,1%	-13,6%
Total	293	238	28 423	-	302	246	28 914	-	1,7%

Le nombre de mesures recensées qualifiées en dépenses fiscales est passé de **293** en 2019 à **302** en 2020. Parmi ces mesures, **246** ont fait l'objet d'évaluation en 2020, soit **81%** des mesures recensées. Le montant global des dépenses fiscales correspondant a augmenté de **491 MDH** entre 2019 et 2020, passant de **28 423 MDH** à **28 914 MDH**, en raison de la hausse des dépenses fiscales afférentes aux DET (**+1 004 MDH**), à la TCA (**+236 MDH**) et l'IR (**+185 MDH**).

En revanche les dépenses fiscales relatives à la TVA et les DI ont enregistré une diminution respectivement de l'ordre de (**870 MDH**) et (**141 MDH**).

III. VENTILATION DES DEPENSES FISCALES PAR TYPE DE DEROGATION

Le présent rapport recense 302 incitations fiscales dérogatoires qualifiées en dépenses fiscales en 2020. Ces dérogations se présentent sous forme d'exonérations totales, partielles ou temporaires, de réductions, d'abattements, de déductions, de taxations forfaitaires et de facilités de trésorerie.

Tableau 3: Ventilation des dépenses fiscales par type de dérogation

En millions de dirhams

Désignation	2019				2020			
	Nombre	Part	Montant	Part	Nombre	Part	Montant	Part
Exonérations totales	189	64,5%	16 566	58,3%	194	64,2%	16 875	58,4%
Réductions	49	16,7%	8 226	28,9%	51	16,9%	8 114	28,1%
Exonérations Temporaires ou Partielles	20	6,8%	2 137	7,5%	22	7,3%	2 261	7,8%
Abattements	4	1,4%	317	1,1%	4	1,3%	457	1,6%
Facilités de Trésorerie	5	1,7%	430	1,5%	5	1,7%	453	1,6%
Déductions	16	5,5%	710	2,5%	16	5,3%	716	2,5%
Taxations Forfaitaires	10	3,4%	36	0,1%	10	3,3%	37	0,1%
Total	293	-	28 423	-	302	-	28 914	-

En 2020, les exonérations totales représentent **58,4%** des dérogations, suivies des réductions (**28,1%**).

IV. VENTILATION DES DEPENSES FISCALES PAR SECTEUR D'ACTIVITE

L'évaluation des dépenses fiscales par secteur d'activité se présente comme suit :

Tableau 4: Ventilation des dépenses fiscales par secteur d'activité

Désignation	En millions de dirhams							
	2019				2020			
	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part
Activités immobilières	39	34	4 637	16,3%	42	36	5 830	20,2%
Sécurité-Prévoyance	15	13	4 958	17,4%	16	14	5 388	18,6%
Electricité et gaz	4	4	5 071	17,8%	4	4	3 801	13,1%
Exportations	10	5	2 793	9,8%	9	5	2 842	9,8%
Agriculture, pêche	26	24	2 449	8,6%	27	25	2 378	8,2%
Secteur financier	40	29	2 000	7,0%	41	30	1 940	6,7%
Industrie alimentaires	7	7	1 056	3,7%	7	7	1 423	4,9%
Transport	22	21	1 336	4,7%	22	21	1 365	4,7%
Mesures profitant à tous les secteurs	24	15	1 027	3,6%	25	16	1 087	3,8%
Santé-Social	25	24	867	3,1%	26	24	802	2,8%
Autres secteurs	30	17	474	1,7%	32	19	442	1,5%
Indust. Automob. et chimique	5	5	558	2,0%	5	5	351	1,2%
Services Publics	2	1	326	1,1%	2	1	340	1,2%
Activités minières	7	7	287	1,0%	7	7	288	1,0%
Tourisme	5	4	187	0,7%	5	4	198	0,7%
Régions	9	8	76	0,3%	9	8	144	0,5%
Education	14	12	143	0,5%	14	12	135	0,5%
Edition, Imprimerie	4	4	134	0,5%	4	4	114	0,4%
Artisanat	5	4	45	0,2%	5	4	47	0,2%
Total	293	238	28 423	-	302	246	28 914	-

A structure quasiment stable entre 2019 et 2020, les dépenses fiscales enregistrées en 2020 sont attribuables en grande partie, au secteur immobilier (**20%**), au secteur de la sécurité et de la prévoyance (**19%**) et au secteur énergétique (**13%**).

V. VENTILATION DES DEPENSES FISCALES PAR TYPE DE BENEFICIAIRE

Par bénéficiaire, les dépenses fiscales constatées en 2019 et 2020 se présentent comme suit :

Tableau 5: Ventilation des dépenses fiscales par type de bénéficiaire

Bénéficiaires	En millions de dirhams							
	2019				2020			
	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part
Entreprises	150	124	13 897	48,9%	154	129	14 195	49,1%
dont Promoteurs immobiliers	16	13	839	3,0%	16	13	843	2,9%
dont Agriculteurs	19	17	2 142	7,5%	19	17	2 043	7,1%
dont Exportateurs	10	5	2 793	9,8%	9	5	2 842	9,8%
dont Pêcheurs	6	6	64	0,2%	7	7	114	0,4%
dont Etablissements d'enseignement	11	9	123	0,4%	11	9	116	0,4%
Ménages	91	77	12 810	45,1%	95	79	12 826	44,4%
dont Salariés	16	9	3 000	10,6%	18	10	3 219	11,1%
dont Fabricants et prestataires	8	7	281	1,0%	8	7	293	1,0%
dont Auteurs-Artistes	5	3	94	0,3%	5	3	73	0,3%
Services publics	20	15	1 031	3,6%	20	15	1 132	3,9%
dont Etat	9	5	992	3,5%	9	5	995	3,4%
dont Agences de développement	7	6	32	0,1%	7	6	98	0,3%
dont Etablissements publics	4	4	7	0,0%	4	4	39	0,1%
Autres	32	22	684	2,4%	33	23	761	2,6%
Total	293	238	28 423	-	302	246	28 914	-

A structure quasiment stable entre 2019 et 2020, les ménages et les entreprises détiennent la part majoritaire des dépenses fiscales (**94%**) (**44%** pour les ménages et **49%** pour les entreprises).

VI. VENTILATION DES DEPENSES FISCALES PAR OBJECTIF

Chaque dépense fiscale a un caractère incitatif visant la réalisation d'objectifs bien précis. C'est dans ce cadre que le tableau ci-après énumère les dépenses fiscales en 2019 et 2020, en nombre et en coût, selon le type d'objectif qu'elles accompagnent.

Tableau 6: Ventilation des dépenses fiscales par objectif

En millions de dirhams

Objectif	2019				2020			
	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part	Mesures recensées	Mesures évaluées	Montant	Part
Soutenir le pouvoir d'achat	17	17	6 031	21,2%	17	17	5 151	17,8%
Mobiliser l'épargne intérieure	28	21	4 463	15,7%	29	22	4 799	16,6%
Faciliter l'accès au logement	33	29	4 477	15,8%	34	29	4 577	15,8%
Encourager les exportations	12	7	2 836	10,0%	11	7	2 886	10,0%
Développer le secteur agricole	19	18	2 243	7,9%	19	18	2 182	7,5%
Réduire le coût des facteurs	20	19	1 720	6,1%	20	19	1 739	6,0%
Encourager l'investissement	28	22	1 134	4,0%	30	24	1 134	3,9%
Alléger le coût de la santé	13	12	418	1,5%	13	12	497	1,7%
Réduire le coût du financement	18	13	277	1,0%	18	13	294	1,0%
Développer le secteur minier	6	6	287	1,0%	6	6	288	1,0%
Attirer l'épargne extérieure	2	2	198	0,7%	2	2	208	0,7%
Développer l'économie sociale	16	11	246	0,9%	17	11	144	0,5%
Promouvoir la culture et les loisirs	10	7	134	0,5%	12	9	114	0,4%
Encourager l'enseignement	12	9	111	0,4%	12	9	104	0,4%
Développer les zones défavorisées	6	5	32	0,1%	6	5	98	0,3%
Encourager l'artisanat	4	3	34	0,1%	4	3	35	0,1%
Modernisation du tissu économique	7	3	-	0,0%	7	3	-	0,0%
Autres objectifs	42	34	3 781	13,3%	45	37	4 666	16,1%
Total	293	238	28 423	-	302	246	28 914	-

En 2020, Les mesures dérogatoires les plus importantes concernent principalement le soutien du pouvoir d'achat (**5 151 MDH**, soit **18%**), la mobilisation de l'épargne intérieure (**4 799 MDH**, soit **17%**) et la facilitation de l'accès au logement (**4 577 MDH**, soit **16%**).

VII. VENTILATION DES DEPENSES FISCALES PAR VOCATION

Toute dépense fiscale a une vocation qui peut être économique, sociale ou encore culturelle.

A cet effet, le tableau ci-dessous présente les dépenses fiscales au titre des années 2019 et 2020 par vocation et par type d'impôt :

Tableau 7: Ventilation des dépenses fiscales par vocation

En millions de dirhams

Désignation	2019				2020			
	Activités Economiques	Activités Sociales	Activités Culturelles	Total	Activités Economiques	Activités Sociales	Activités Culturelles	Total
TVA	5 294	9 043	134	14 471	5 169	8 318	114	13 601
IS	4 355	635	-	4 990	4 332	743	-	5 076
IR	1 527	2 121	-	3 648	1 626	2 206	-	3 833
DET, TSAV et TCA	2 723	1 248	-	3 971	3 986	1 220	-	5 205
TIC	307	-	-	307	304	-	-	304
DI	1 024	12	-	1 036	888	7	-	895
Total	15 230	13 059	134	28 423	16 305	12 495	114	28 914

En 2020, les incitations à vocation économique bénéficient de la part majoritaire des dépenses fiscales soit **56,4%**. Quant aux incitations à vocation sociale, elles bénéficient de **43,2%** de la part des dépenses fiscales globales, et celles à vocation culturelle bénéficient seulement de **0,4%**.