

Resumen de la "NOTA SOBRE LA DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LAS INVERSIONES" que acompaña al proyecto de ley de finanzas 2022

La inversión pública ocupa un lugar primordial en la mejora del bienestar de la población y la productividad de las empresas. De hecho, constituye un instrumento fundamental del Estado para estimular el crecimiento económico, crear empleos y reducir las desigualdades sociales y territoriales.

A este respecto, Marruecos desplegó, bajo el impulso de las Altas Orientaciones Reales, esfuerzos notables para permitir la movilización de recursos financieros capaces de llevar a cabo obras de infraestructura de amplitud y aplicar las diferentes estrategias sectoriales.

Así, en los últimos años se registró un aumento de los créditos destinados a la inversión pública, lo que refleja una política voluntarista que el Reino ha elegido para hacer de la inversión pública una palanca de crecimiento socio-económico sostenible e integrada.

Este esfuerzo se refleja claramente en la séptima versión de la nota sobre la distribución regional de la inversión que acompaña al proyecto de ley de finanzas para el año 2022, que se articula en torno a las dos secciones siguientes:

Sección I:

En la primera parte de la Nota se presentan algunos indicadores de la evaluación general de los resultados de la inversión pública a nivel nacional y se destacan los efectos de la pandemia en las economías de las regiones. Asimismo, esta parte pone de relieve el impacto regional de las medidas de apoyo adoptadas por el Gobierno con el objetivo de abordar las repercusiones de la crisis pandémica en la vida económica y social a nivel regional.

Con respecto a su papel crucial en la mitigación de los efectos de la crisis y la reactivación de las economías territoriales, la inversión pública prosigue su tendencia alcista, que tiene lugar desde hace más de una década, reflejando la política voluntarista del Gobierno para la continuación de la aplicación de los proyectos de infraestructura de amplitud y las diferentes estrategias sectoriales, beneficiando así al conjunto de las regiones tanto en el plano económico como social.

Así, para el año 2022, el presupuesto destinado a la inversión debería alcanzar 245 MMDH, lo que representa un aumento del 6,5% con respecto al año pasado, repartido entre el presupuesto del Estado (Presupuesto General, Cuenta Especial del Tesoro y SEGMA) con 88,9 MMDH, el Fondo Mohammed VI para la Inversión con 45 MMDH, las instituciones y empresas públicas con 92,1 MMDH y las colectividades territoriales con 19 MMDH.

Además, en términos de ejecución de los créditos de inversión con cargo al Presupuesto General, las emisiones se situaron en 89,91 MMDH en 2020 frente a 67,01 MMDH en 2017, lo que representa un índice de emisión del 83,80% y del 78,95%, respectivamente. Por otra parte, los esfuerzos de

saneamiento de los créditos de prórroga emprendidos permitieron reducir significativamente sus existencias hasta situarse en torno a 11,01 MMDH en 2020 frente a 15,75 MMDH en 2017, lo que representa una disminución del orden del 30%. Al mismo tiempo, el porcentaje de los créditos prorrogados con relación a los créditos abiertos por la Ley de Finanzas no ha dejado de mejorar, pasando del 36% en 2017 a sólo el 24% en 2020.

Aparte de estos avances, Marruecos está realizando importantes esfuerzos para reducir las disparidades entre los territorios y acelerar el proceso de convergencia de las regiones, conciliando sus intervenciones entre una lógica de refuerzo del posicionamiento internacional de sus territorios campeones y una preocupación de promoción del potencial latente de los territorios con dificultades económicas favoreciendo la valorización de sus recursos específicos en un espíritu de equilibrio y de equidad espacial.

Por otra parte, las diferentes regiones del Reino han sufrido las repercusiones de la crisis pandémica de manera muy desigual, en función de la diversidad del tejido productivo y del peso de los sectores más afectados. La evaluación del impacto regional de las distintas medidas de apoyo, en particular en favor de los hogares, las empresas y el sector de la salud, puso de manifiesto un aumento del orden de 1,5 puntos porcentuales del valor añadido. En consecuencia, las pérdidas generadas por la crisis se habrían reducido al 5,3% del valor añadido nacional, en lugar del 6,8% si no se hubiera adoptado ninguna medida. Por otra parte, la región de Casablanca - Settat ocupa el primer lugar entre las regiones que se han beneficiado más de los efectos de las medidas de apoyo económico contra la crisis.

En este sentido, cabe destacar que Marruecos emprendió una serie de medidas para contener los efectos de la crisis, en particular mediante el estímulo de la inversión pública, en particular mediante la creación del Fondo Mohammed VI para la Inversión. En este contexto, el año 2021 se caracterizó por la publicación del Decreto de aplicación nº 2.21.67 de la Ley nº 76-20, de 22 de febrero de 2021, que define el reglamento interno del Fondo Mohammed VI para la Inversión, su estatuto, la lista de los primeros administradores y su capital inicial fijado en 15 MMDH procedentes del presupuesto del Estado. La puesta en marcha efectiva del Fondo se concretó con el lanzamiento, el 5 de julio de 2021, del proyecto de fabricación y de puesta en jeringuilla de la vacuna contra la Covid-19 y otras vacunas.

El último punto de esta primera parte está dedicado a la presentación de un balance de la situación de la reforma del sistema de gestión de las inversiones públicas. A este respecto, los ejercicios 2020 y 2021, caracterizados especialmente por la crisis pandémica de la Covid-19, se caracterizaron por la realización de determinadas acciones previstas con arreglo a la hoja de ruta de la reforma. Se trata de la elaboración de un marco normativo que rige la gestión de las inversiones públicas y de una primera versión del documento marco relativo al método de priorización de los proyectos de inversión pública. Al mismo tiempo, se está elaborando una especificación funcional detallada para el desarrollo de la BDP.

❖ **Sección II:**

Esta sección demuestra el papel de la inversión pública en la lucha contra las disparidades sociales y territoriales y en la realización de un desarrollo socio-económico, bajo el impulso de las Altas Orientaciones Reales, en particular mediante el establecimiento de políticas públicas que permitan facilitar y ampliar el acceso a los servicios sociales básicos.

1. Inversiones públicas en los sectores sociales

Las inversiones públicas en los sectores sociales se han caracterizado por varios logros, los principales de los cuales son los siguientes:

✓ Sector de la educación nacional

En el marco de la generalización de la enseñanza preescolar, se percibió una mejora tangible gracias a los esfuerzos concertados de todos los actores. En efecto, la tasa de escolarización en la enseñanza preescolar alcanzó el 72,5% durante el inicio curso escolar 2019-2020, superando en 5,5 puntos el objetivo fijado en el programa nacional al 67%, aunque en 2016-2017, ese porcentaje no superaba el 45,6%. Además, la oferta escolar experimentó una importante ampliación, gracias a la apertura de 639 nuevos establecimientos escolares durante el período 2017-2021, de los cuales más del 60% en el medio rural para alcanzar un total de 11.487 establecimientos escolares.

En el año escolar 2021-2022 se abrirán 166 nuevas escuelas en todas las regiones del Reino.

Por otra parte, y en el marco de la aplicación del programa gubernamental 2021-2026, se asigna una dotación adicional de 1.140 millones de dirhams al Departamento encargado de la Educación Nacional y del Preescolar, en particular para reforzar la oferta escolar en todos sus aspectos.

✓ Sector de la enseñanza superior

En cuanto a la mejora de la calidad de la enseñanza superior, los tres últimos años se han caracterizado por la construcción, el equipamiento y la rehabilitación de varias instituciones universitarias a nivel de las diferentes regiones del Reino con un coste global de 1.152 millones de dirhams.

Además, el programa gubernamental 2021-2026, prevé una dotación adicional de 360 millones de dirhams que se concederá al Departamento encargado de la Enseñanza Superior y de la Investigación Científica, en particular para la actualización y la rehabilitación de los establecimientos universitarios y la construcción y el equipamiento de los establecimientos de educación y formación.

✓ Sector de la formación profesional

La formación profesional tiene por objeto responder a las exigencias del mercado laboral y a los desafíos de la competitividad económica, en este sentido las inversiones realizadas en este ámbito se orientan hacia la profesionalización de la formación. Por ejemplo, se han construido diez institutos especializados, equipados y abiertos a los alumnos en los sectores de la industria automovilística, la aeronáutica, el textil y la confección y las energías renovables y la eficiencia energética. Así, el número de plazas pedagógicas en el ámbito de la formación profesional, que ha alcanzado cerca de 455.576 plazas para el año escolar 2020-2021, ascenderá a unas 555.400 plazas, a partir del inicio del curso escolar 2021-2022, a través del inicio de la formación a nivel de 24 centros de formación profesional, dependientes de la Oficina de Formación Profesional y Promoción del Trabajo (OFPPT), de los cuales tres Ciudades de Oficios y Competencias (CMC). La realización de estas CMC se inscribe en el marco de un programa que tiene por objeto la cobertura de las 12 regiones del Reino con un coste previsto de 3,6 MMDH, de los cuales 2 MMDH financiados por el Fondo Hassan II para el Desarrollo Económico y Social y 1,6 MMDH por la OFPPT y ello, además de la contribución de las regiones hasta 733 MDH y del Ministerio encargado de la Industria de 64 MDH. En cuanto a la situación de este programa, cabe señalar que, además de los tres CMC puestos en servicio en el curso escolar 2021-2022, se prevé la apertura progresiva de los 9 CMC restantes entre los cursos 2022-2023 y 2023-2024.

✓ Sector de la salud

Al igual que otros países, la pandemia de Covid-19 ha debilitado el sistema de salud marroquí, lo que ha llevado al Estado a replantearse su estrategia sanitaria para paliar con urgencia las deficiencias observadas. En efecto, se procedió, en el marco de la Ley de Finanzas Rectificativa nº 35-20 para el ejercicio presupuestario 2020, a una nueva programación de los gastos de inversión para reasignarlos a las prioridades estratégicas, incluido, en particular, el apoyo a las infraestructuras de salud pública y el refuerzo del dispositivo médico. Además, el Departamento de Salud ha establecido en los últimos años una política de trabajo multidimensional, destinado principalmente a reforzar la infraestructura sanitaria mediante inversiones públicas importantes,

incluida la construcción y acondicionamiento de centros hospitalarios universitarios, regionales y provinciales, así como hospitales de proximidad y centros de salud psiquiátrica.

Por otra parte, en el marco de la aplicación del programa gubernamental 2021-2026, se despliega un esfuerzo presupuestario suplementario de 2,7 MMDH para el sector sanitario, en particular para la puesta en marcha del sistema de información sanitaria, la construcción de centros hospitalarios universitarios (CHU Rabat y CHU Laâyoune) y la construcción y mejora de otras infraestructuras hospitalarias.

✓ **Sector de desarrollo social**

El Gobierno puso en marcha una estrategia para el desarrollo social y la promoción de la situación de las mujeres y de los grupos vulnerables (personas con discapacidad, personas de edad y niños en situación difícil).

Con este fin, se han realizado y rehabilitado centros de asistencia social y establecimientos de protección social, así como proyectos destinados a las categorías vulnerables, en el período 2019-2020, se trata de 238 proyectos con una dotación presupuestaria de 53,11 millones de dírham.

En cuanto al componente relativo al apoyo a las personas con discapacidad, se han llevado a cabo varios proyectos de creación, acondicionamiento y equipamiento de los centros de acogida y de orientación. Asimismo, el Estado lanzó en 2018 el programa «Ciudades Accesibles» en colaboración con las colectividades territoriales con el fin de generalizar las buenas prácticas acumuladas en el ámbito de las posibilidades de acceso de las personas con discapacidad. Para los años 2019 y 2020, se han destinado 20 MDH a la puesta en marcha de los trabajos de mejora de la accesibilidad en varias ciudades.

Paralelamente, en el marco del establecimiento de los «Dispositivos Territoriales Integrados de Protección de la Infancia» (DTIPE), el Estado, en coordinación con los agentes interesados, inició en 2019 la primera fase de los DTIPE a nivel de 8 Provincias/prefecturas piloto.

Por otra parte, en el marco de la lucha contra la violencia contra la mujer, el Estado está trabajando para establecer unos 85 Establecimientos Multifuncionales para las Mujeres (EMF) en situación difícil de aquí a finales de 2021.

✓ **Sector de Vivienda y política de la ciudad**

Programas de lucha contra la vivienda insalubre: En los últimos tres años (2019-2020-2021), el Ministerio de Ordenación del Territorio Nacional, Urbanismo, Vivienda y Política de la Ciudad iniciaron varios proyectos encaminados a mejorar las condiciones de vida de la población en todo el territorio del Reino. En efecto, durante este período, el Ministerio procedió a la firma de 53 convenios que tienen por objeto la financiación y la realización de programas de lucha contra la vivienda insalubre en beneficio de 117.217 hogares que necesitan una inversión total de más de 12.000 millones de dírham subvencionada por el Ministerio 2.636 millones de dírham. Se trata, en particular, de programas de eliminación de los barrios de tugurios, de tratamiento de las construcciones en peligro de ruina, así como de operaciones de mejora urbana y de reestructuración de los barrios de viviendas no regulados o insuficientemente equipados.

Programa político de la ciudad: Se trata de una ambiciosa estrategia nacional destinada a mejorar el acceso de la población a la infraestructura básica, y a los equipamientos públicos y servicios locales, así como a fortalecer la integración urbana y la cohesión social a nivel de ciudad y centros rurales. En este sentido, el período 2019-2021 vio la continuación de los proyectos en curso y el lanzamiento de 90 nuevos proyectos de política de la ciudad por un costo total de 15,37 mil millones de MAD subvencionados por el Estado hasta 4,63 mil millones de dírham. Además, los proyectos de política de la ciudad programados para su lanzamiento en 2022 suman 20 proyectos por un costo total de 904,9 millones de MAD y apoyo financiero del Ministerio de 472,1 millones de MAD. Estas proyecciones para el año 2022 se basan en los compromisos contraídos por el Ministerio y sus asociados financiadores en los proyectos de convenio de financiación que se están firmando.

2. Inversiones públicas en infraestructura y sectores productivos

✓ Sector de las infraestructuras

En el plano del desarrollo de las infraestructuras, las inversiones del Estado han conocido un impulso considerable en los últimos años y han permitido, en particular, conectar a la red de autopistas las nueve mayores regiones de Marruecos, que agrupan al 93% de la población, conectar tres grandes regiones económicas por una línea de alta velocidad (LGV), y dotar a las regiones costeras del Reino de grandes puertos marítimos.

Así, los logros en materia de infraestructura de carreteras y autopistas se han centrado en las siguientes acciones:

- **Refuerzo de la red de autopistas** a través de la continuación durante el período 2019-2021, en particular de las obras de construcción de la autopista Tit Melil - Berrechid por un coste global de 3,24 MMDH, así como la continuación de los estudios relativos a la conexión de la autopista con el nuevo puerto de Nador West-Med por un coste global de 4,50 MMDH;
- **Desarrollo de las autovías** mediante la finalización de las obras de la autovía Taza-Al Hoceima en tres tramos con un coste global de 1,03 MMDH y el desdoblamiento de la carretera nacional nº 1 que une Guelmim con El Aaiún en dos tramos con un coste global de 2,91 MMDH (tasa media de realización del 26% y del 60%).
- **Continuación para el año 2021 de la ejecución del programa especial de mejoras de seguridad vial 2014-2020** mediante, en particular, la ampliación o la ordenación y el refuerzo de 2 ejes viales que conocen un alto tráfico en la ocurrencia de la carretera nacional n ° 9 que conecta Ait.Ourir y Ouarzazate (1.570 millones de dirhams) y la carretera regional n ° 413 que une Meknes con Souk Elarbaa (396 millones de dirhams).

Además, durante el período 2019-2021, se hizo hincapié en la aplicación de **la estrategia nacional de los puertos**, en particular mediante la continuación de los proyectos portuarios y marítimos en varios puertos (puertos de Casablanca y Safi, puerto pesquero de Lmhiriz, ...), la realización de estudios y peritajes técnicos para el puerto de Dakhla así como de trabajos de protección del litoral en la playa de Foum El Oued (Laâyoune-Sakia El Hamra).

Por lo que se refiere al **sector ferroviario**, durante el período 2019-2021 se realizaron varias operaciones, en particular la rehabilitación de las vías férreas, las instalaciones técnicas, las subestaciones y las instalaciones de seguridad, señalización y comunicación a lo largo de la red ferroviaria nacional.

Por otra parte, en lo que respecta a **la infraestructura hídrica**, durante el período 2019-2021 se realizaron varios proyectos relativos a la construcción de presas, en particular las presas Cherif El Idrissi, Dar khrofa, Moulay Bouchta, Ouljet Essoltane, Tamalout, Timkit, además de la programación de 4 nuevas grandes presas para el año 2021, a saber, la Presa de Tamri (Agadir), la Presa de Oued Lakhdar (Azilal), la Presa de Taghzirt (Béni Méllal) y la Presa de Kheng Grou (Figuig), así como la sobreelevación de la presa Imfout (Settat).

✓ Sector agrícola

En cuanto al apoyo a los sectores productivos, el esfuerzo de inversión del Estado ha proseguido en el marco del apoyo al sector agrícola con el objetivo de mejorar la productividad y la valorización de los productos agrícolas y se refiere a los proyectos del Pilar II del Plan Marruecos Verde, el programa de riego y ordenación del territorio agrícola y el programa de desarrollo de los sectores de producción. Los principales logros del período 2019-2021 son los siguientes:

- La continuación de la ejecución de los proyectos en el marco del segundo pilar del Plan Marruecos Verde, donde el número de proyectos terminados entre 2019 y 2021 alcanzó 154 proyectos, y cuyos créditos comprometidos se estiman en 3.683 millones de dirhams;
- La continuación de la aplicación del programa de riego del espacio agrícola, que moviliza una dotación global de 22,30 MMDH, de los cuales 7,33 MMDH se comprometieron para los años 2019 a 2021;
- La continuación de la aplicación del programa de desarrollo del sector de la producción con un coste total de 1.290 millones de dirhams, de los cuales 275 millones de dirhams se comprometieron en el período 2019-2021 (hasta el 31 de mayo de 2021).

Por otra parte, **la estrategia Halieutis** ha inyectado una dinámica de desarrollo del sector de la pesca marítima en Marruecos mediante la realización durante el período 2019-2021 de varios proyectos de inversión articulados en torno a tres ejes que son la sostenibilidad de las pesquerías, el rendimiento de las infraestructuras de pesca y comercialización y la competitividad de los productos de la pesca.

En el marco de la continuación de la aplicación de esta estrategia, durante el período 2019-2021 se llevaron a cabo o se pusieron en marcha varios proyectos relacionados principalmente con la compra de lanchas salvavidas, la construcción de puntos de desembarque acondicionados, el equipamiento de los cuarteles artesanales con chalecos salvavidas, la adquisición de redes de cerco reforzadas y el apoyo a los centros de formación marítima en materia de inversiones.

✓ **Las energías renovables**

La estrategia de las energías renovables es una clave de la estrategia energética marroquí. En efecto, esta estrategia tiene por objeto aumentar la cuota de las energías renovables en la mezcla eléctrica a más del 52% para 2030. Así, a finales de 2020, la capacidad instalada de las energías renovables alcanzó los 3.934 MW, lo que representa una tasa de penetración de las energías renovables de alrededor del 37% en la mezcla eléctrica nacional.

Energía solar: La capacidad instalada total alcanzó los 747 MW a finales de 2020, con una inversión total de aproximadamente 28,8 MMDH. En 2020 se puso en funcionamiento la central solar fotovoltaica Noor-Tafilalet-Arfoud con una capacidad de 40 MW y una inversión de 400 millones de Dhs en la región de Drâa-Tafilalet y esto en el marco del programa de producción de energía eléctrica en fin de línea de la ONEE, así como el desarrollo del proyecto «Noor Atlas» que se desarrollará, a nivel de las regiones de Drâa-Tafilalet, Fez-Meknes, Oriental, Souss-Massa y de Guelmim-Oued Noun con una capacidad total de 200 MW y una inversión del orden de 2000 Millones de Dhs y que se pondrá en servicio en 2023.

Energía hidroeléctrica: En el período 2019-2021 continuó la construcción de la Estación de Transferencia de Energía por Bombeo Abdelmoumen de 350 MW a nivel de la región Souss Massa, con una inversión global del orden de 3,2 mil millones de dirhams. Este gran proyecto permitirá, entre otras cosas, la satisfacción de la demanda de electricidad durante las horas punta y el almacenamiento de la energía, la optimización de la explotación de los medios de producción.

Energía eólica: En 2022 está previsto el desarrollo y la explotación del parque eólico de Boujdour, con una capacidad de 300 MW, con una inversión de 3.200 millones de dirhams en la región de El Aaiún Sakia El Hamra, así como la segunda fase del parque eólico de Taza con una capacidad de 62 MW con una inversión total de 2500 millones de dirhams en la región de Fez-Meknes, y el parque eólico de Jbel Lahdid situado en la región de Marrakech-Safi con una capacidad de 200 MW y una inversión de 2,6 mil millones de dirhams.

Refuerzo de la oferta eléctrica: En el marco de la satisfacción de la creciente demanda de electricidad y el aumento de la capacidad de producción eléctrica, se procedió a la instalación de una capacidad adicional de 2.348 MW en los últimos tres años. El año 2021 conocerá la puesta en servicio y la continuación de los trabajos de realización de proyectos de producción de energía eléctrica de fuentes renovables con una capacidad adicional de 120 MW, se trata del segundo y tercer tramo de la central solar fotovoltaica Noor Tafilalet en la región de Drâa-Tafilalet, con una potencia de 80 MW, puestas en servicio en mayo de 2021 y del parque eólico de Qualidia en la región de Casablanca-Settat, con una potencia de 36 MW, en el marco de la Ley 13-09 sobre energías renovables.

✓ **Turismo**

Se han llevado a cabo varias acciones encaminadas a fomentar las capacidades de los profesionales del turismo y la cualificación de los recursos humanos que trabajan en el sector, en particular mediante la rehabilitación de los establecimientos de formación hotelera y turística para responder a las normas internacionales en la materia, y esto a través de la mejora de la calidad de infraestructura y fortalecimiento de equipos. Estos incluyen el reposicionamiento de los ISTAHT en Tánger y Ouarzazate, así como el reposicionamiento del Instituto Superior Internacional de Turismo en Tánger.