

Ley especial de finanzas 2022

Síntesis de informe sobre los gastos fiscales

Las medidas de desgravación fiscal concedidas a determinadas categorías de contribuyentes o de sectores de actividad, denominados «gastos fiscales», permiten al Estado alcanzar objetivos estratégicos en los planos económico, social, cultural o de otro tipo. Estas medidas adoptan diversas formas, desde la reducción de los tipos impositivos hasta la exención de impuestos.

El informe sobre los gastos fiscales que acompaña al Proyecto de ley de finanzas cuantifica el coste de cada uno de ellos según un desglose preciso por tipos de impuestos, de excepción (derogación), de actividad, de beneficiario, de objetivo y de vocación.

I. DESGLOSE DE LOS GASTOS FISCALES POR TIPO DE IMPUESTO

Por impuestos, los gastos fiscales constados en 2020 y 2021 son los siguientes:

Tabla 1: Desglose de los gastos fiscales por tipo de impuesto

En millones de dirhams

Designación	2020				2021				Variación 20/21
	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte	
IVA	85	83	12 752	46%	87	82	13 590	46%	7%
IS	58	47	5 076	18%	57	48	4 086	14%	-20%
IR	83	57	4 010	14%	85	54	4 361	15%	9%
DET	44	42	1 778	6%	44	42	2 592	9%	46%
TSAV	9	9	188	1%	9	9	200	1%	6%
TASS	13	13	3 147	11%	14	14	3 498	12%	11%
TIC	7	7	207	1%	7	7	83	0%	-60%
DI	3	3	669	2%	3	3	1 092	4%	63%
Total	302	261	27 827	-	306	259	29 501	-	6%

El número de medidas identificadas como gasto fiscal aumentó de **302** en 2020 a **306** en 2021. De estas medidas, **259** fueron evaluadas en 2021, es decir, sea **85%** de las medidas identificadas.

El importe global de los gastos fiscales correspondientes aumentó en **1.675 MDH** entre 2020 y 2021, pasando de **27.827 MDH** a **29.501 MDH**, debido al aumento de los gastos fiscales relativos al IVA (+839 MDH), a los DET (+814 MDH).

En cambio, los gastos fiscales relativos a la IS registraron una disminución del orden de **(-990 MDH)**.

II. DESGLOSE DE LOS GASTOS FISCALES POR TIPO DE EXCEPCIÓN

En el presente informe se identifican **306** incentivos fiscales de exención calificados como gastos fiscales en 2021. Estas excepciones se presentan en forma de exenciones totales, parciales o temporales, reducciones, desgravaciones, deducciones, impuestos a tanto alzado y facilidades de liquidez.

Tabla 2: Desglose de los gastos fiscales por tipo de exención

Designación	En millones de dirhams							
	2020				2021			
	Número	Parte	Importe	Parte	Número	Parte	Importe	Parte
Exenciones totales	192	63,6%	15 862	57,0%	194	63,4%	16 248	55,1%
Reducciones	55	18,2%	8 251	29,7%	58	19,0%	11 088	37,6%
Exenciones Temporales o Parciales	20	6,6%	1 902	6,8%	18	5,9%	190	0,6%
Desgravaciones	4	1,3%	507	1,8%	5	1,6%	622	2,1%
Facilidades de liquidez	5	1,7%	409	1,5%	5	1,6%	471	1,6%
Deducciones	16	5,3%	702	2,5%	16	5,2%	703	2,4%
Imposición a tanto alzado	10	3,3%	193	0,7%	10	3,3%	179	0,6%
Total	302	-	27 827	-	306	-	29 501	-

En 2021, las exenciones totales representan el **55,1%** de las exenciones, seguidas de las reducciones (**37,6%**).

III. DESGLOSE DE LOS GASTOS FISCALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD

La evaluación de los gastos fiscales por sector de actividad es la siguiente:

Tabla 3: Desglose de los gastos fiscales por sector de actividad

En millones de dirhams

Designación	2020				2021			
	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte
Actividades inmobiliarias	43	37	5 800	20,8%	43	37	6 546	22,2%
Seguridad-Previsión	16	15	5 201	18,7%	17	16	5 852	19,8%
Agricultura, pesca	27	25	2 457	8,8%	26	25	2 302	7,8%
Servicios públicos	2	1	340	1,2%	3	2	332	1,1%
Industria alimentaria	7	7	1 179	4,2%	7	7	1 090	3,7%
Exportaciones	9	6	2 796	10,0%	5	5	1 870	6,3%
Sector financiero	41	33	1 886	6,8%	41	32	1 878	6,4%
Salud-Social	25	23	673	2,4%	25	23	847	2,9%
Transporte	22	22	1 039	3,7%	22	22	1 065	3,6%
Medidas que benefician a todos los sectores	25	20	983	3,5%	28	20	1 304	4,4%
Electricidad y gas	4	4	3 644	13,1%	4	4	4 440	15,0%
Actividades mineras	7	7	197	0,7%	6	6	137	0,5%
Industria Automotriz y química	5	5	320	1,2%	5	5	585	2,0%
Regiones	9	8	142	0,5%	10	7	61	0,2%
Edición, Impresión	4	4	169	0,6%	4	4	157	0,5%
Turismo	5	5	198	0,7%	5	5	142	0,5%
Educación	14	14	301	1,1%	14	14	267	0,9%
Artesanía	5	4	73	0,3%	5	4	73	0,2%
otros sectores	32	21	429	1,5%	36	21	554	1,9%
Total	302	261	27 827	-	306	259	29 501	-

Con una estructura casi estable entre 2020 y 2021, los gastos fiscales registrados en 2021 son atribuibles principalmente al sector inmobiliario (**22,2%**), al sector de la seguridad y la previsión (**19,8%**) y al sector de la producción y distribución de electricidad y gas (**15,0%**).

IV. DESGLOSE DE LOS GASTOS FISCALES POR TIPO DE BENEFICIARIO

Por beneficiario, los gastos fiscales constados en 2020 y 2021 son los siguientes:

Tabla 4: Desglose de los gastos fiscales por tipo de beneficiario

En millones de dirhams

Beneficiarios	2020				2021			
	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte
Empresas	154	139	13 820	49,7%	155	135	12 950	43,9%
incluidas Promotores inmobiliarios	16	13	886	3,2%	16	13	760	2,6%
incluidas Agricultores	19	17	2 120	7,6%	18	17	1 983	6,7%
incluidas Exportadores	9	6	2 796	10,0%	4	4	1 754	5,9%
incluidas Pescadores	7	7	114	0,4%	7	7	82	0,3%
incluidas Establecimientos de enseñanza	11	11	285	1,0%	11	11	253	0,9%
Hogares	95	81	12 371	44,5%	97	82	15 038	51,0%
incluidos asalariados	18	12	3 076	11,1%	19	13	3 405	11,5%
incluidos Fabricantes y contratistas	8	7	105	0,4%	8	7	124	0,4%
incluidos Autores-Artistas	5	3	98	0,4%	5	3	102	0,3%
Servicios públicos	20	15	1 043	3,7%	21	16	854	2,9%
incluidos Estado	9	5	908	3,3%	10	6	775	2,6%
incluidos Agencias de desarrollo	7	6	96	0,3%	7	6	18	0,1%
incluidos Establecimientos públicos	4	4	39	0,1%	4	4	61	0,2%
Otros (*)	33	26	592	2,1%	33	26	659	2,2%
Total	302	261	27 827	-	306	259	29 501	-

(*) Se trata principalmente de organismos internacionales, asociaciones y fundaciones.

En 2021, los hogares y las empresas tienen la mayor parte de los gastos fiscales (**95%**) (**51%** para los hogares y **44%** para las empresas).

V. DESGLOSE DE LOS GASTOS FISCALES POR OBJETIVO

Cada gasto fiscal tiene un carácter de incentivo destinado a la realización de objetivos específicos. Es dentro de este marco que la siguiente tabla enumera los gastos fiscales en 2020 y 2021, en número e importe, de acuerdo con el tipo de objetivo que acompañan.

Tabla 5: Desglose de los gastos fiscales por objetivo

En millones de dirhams

Objetivo	2020				2021			
	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte	Medidas identificadas	Medidas evaluadas	Importe	Parte
Desarrollar la economía social	17	11	147	0,5%	17	11	291	1,0%
Facilitar el acceso a la vivienda	34	29	4 426	15,9%	34	29	4 480	15,2%
Movilizar el ahorro interno	29	23	4 628	16,6%	32	24	4 998	16,9%
Fomentar la inversión	30	28	1 028	3,7%	30	27	1 378	4,7%
Aliviar del costo de la salud	13	12	345	1,2%	13	12	289	1,0%
Reducir el costo de la financiación	18	16	245	0,9%	18	16	221	0,7%
Reducir el costo de los factores	20	19	1 468	5,3%	20	19	1 410	4,8%
Desarrollar el sector agrícola	19	18	2 276	8,2%	19	18	2 119	7,2%
Apoyar el poder adquisitivo	18	18	4 895	17,6%	18	18	5 724	19,4%
Fomentar la enseñanza	12	11	286	1,0%	12	11	253	0,9%
Desarrollar las áreas desfavorecidas	6	5	96	0,3%	7	4	18	0,1%
Promover la cultura y el ocio	12	9	169	0,6%	13	9	157	0,5%
Fomentar las exportaciones	11	8	2 840	10,2%	7	7	1 912	6,5%
Reducir los gastos del estado	-	-	-	0,0%	-	-	-	0,0%
Modernización del tejido económico	7	3	-	0,0%	6	3	-	0,0%
Atraer el ahorro externo	2	2	208	0,7%	2	2	196	0,7%
Desarrollar del sector minero	6	6	197	0,7%	5	5	137	0,5%
Fomentar la artesanía	4	3	35	0,1%	4	3	35	0,1%
Otros objetivos (*)	17	11	147	0,5%	17	11	291	1,0%
Total	302	261	27 827	-	306	259	29 501	-

(*) Se trata principalmente de medidas destinadas a reducir los costes de las prestaciones, reducir los costes de las transacciones, así como fomentar el sector del automóvil.

En 2021, las medidas de excepción más importantes se refieren principalmente al apoyo del poder adquisitivo (**5 724 MDH**, o sea **19,4%**), la movilización del ahorro interno (**4 998 MDH**, o sea **16,9%**) y la facilitación de acceso a la vivienda (**4 480 MDH**, o sea **15,2%**).

VI. DSGLOSEDE LOS GASTOS FISCALES POR VOCACIÓN

Cualquier gasto fiscal tiene una vocación que puede ser económica, social o incluso cultural.

A tal efecto, la siguiente tabla presenta los gastos fiscales para los años 2020 y en 2021 por vocación y por tipo de impuesto:

Tabla 6: Desglose de los gastos fiscales por vocación

En millones de dirhams

Designación	2020				2021			
	Actividades Económicas	Actividades Sociales	Actividades Culturales	Total	Actividades Económicas	Actividades Sociales	Actividades Culturales	Total
VA	4 706	7 877	169	12 752	4 844	8 590	157	13 590
IS	4 332	743	-	5 076	3 542	543	-	4 086
IR	1 828	2 182	-	4 010	1 863	2 498	-	4 361
DET, TSAV y TASS	3 902	1 211	-	5 113	4 873	1 417	-	6 290
TIC	207	-	-	207	83	-	-	83
DI	656	14	-	669	946	145	-	1 092
Total	15 631	12 027	169	27 827	16 151	13 193	157	29 501

En 2021, los incentivos con vocación económica se benefician de la parte mayoritaria de los gastos fiscales, es decir, el **54,7%**. En cuanto a los incentivos con vocación social, se benefician del **44,7%** de la parte de los gastos fiscales globales, y aquellos con vocación cultural solo se benefician del **0,5%**.

VII. DESGLOSE DE LOS GASTOS FISCALES ELIMINADOS POR AÑO

Por año, los gastos fiscales eliminados son los siguientes:

Tabla 7: Desglose de los gastos fiscales suprimidos

En millones de dirhams

Designación	Número de medidas eliminadas	Importe de medidas eliminadas
2006	32	1 313
2007	7	882
2008	15	2 744
2009	10	1 631
2010	12	1 639
2011	-	-
2012	5	2 938
2013	3	622
2014	15	1 347
2015	13	4 887
2016	1	784
2017	5	508
2018	1	301
2019	9	293
2020	3	14
2021	15	2 846
Total	146	22 749