

Synthèse de l'édition 2020 du Rapport sur le Budget axé sur les Résultats et tenant compte de l'aspect Genre

Les efforts déployés par le Maroc en matière de Budgétisation Sensible au Genre (BSG) ont connu une forte impulsion avec l'adoption, en 2015, de la nouvelle Loi Organique relative à la Loi de Finances (LOF). Celle-ci a permis d'ouvrir des opportunités inédites de nature à permettre aux départements ministériels d'indexer plus étroitement et de manière plus efficiente leur programmation budgétaire sur les impératifs d'équité genre. Pour s'inscrire en ligne avec cette évolution fondamentale, le Rapport sur le Budget axé sur les résultats tenant compte de l'aspect genre (RBG) a fait l'objet, au cours de l'année 2019, d'une refonte structurelle pour rehausser encore davantage son apport en tant qu'outil approprié d'évaluation des politiques publiques sous le prisme genre.

L'édition du RBG qui accompagne le PLF 2020 acte l'opérationnalisation des voies d'amélioration issues de ladite refonte et marque, ainsi, une rupture par rapport aux éditions précédentes tant au niveau du processus de sa préparation qu'au niveau de son contenu et des mécanismes de dissémination de ses résultats.

I. Refonte du Rapport sur le Budget axé sur les résultats et tenant compte de l'aspect genre

Le diagnostic¹ mené, au titre de l'étude de refonte du RBG, et portant sur l'apport du RBG à la mise en œuvre et au suivi de la BSG au Maroc a révélé la persistance de quelques contraintes qui constituent plus des défis à relever et qui ont trait, particulièrement, à l'enrichissement régulier du système d'information national par des données sensibles au genre et à la conduite systématique d'analyses genre selon une perspective sectorielle. A cela s'ajoute le renforcement de l'appropriation collective de la BSG par l'ensemble des parties prenantes.

Quant aux difficultés cernées, moyennant ce diagnostic, au niveau du contenu du RBG, elles font état de l'impertinence de certaines chaînes de résultats sensibles au genre sous l'effet de l'indisponibilité des analyses genre, de l'insuffisance des traitements dédiés à certaines thématiques intéressantes liées à la BSG en termes d'effets bénéfiques de son application sur la prospérité économique du pays et de la nécessité de renforcer l'interaction entre le RBG et le Plan Gouvernemental pour l'Égalité (PGE II).

Partant de ces résultats, l'édition 2020 du RBG marque un début de rupture par rapport aux éditions précédentes et ce, en opérant plusieurs améliorations couvrant la mise en cohérence des chaînes de résultats sensibles au genre dans le RBG avec celles des Projets de Performance (PdP), la

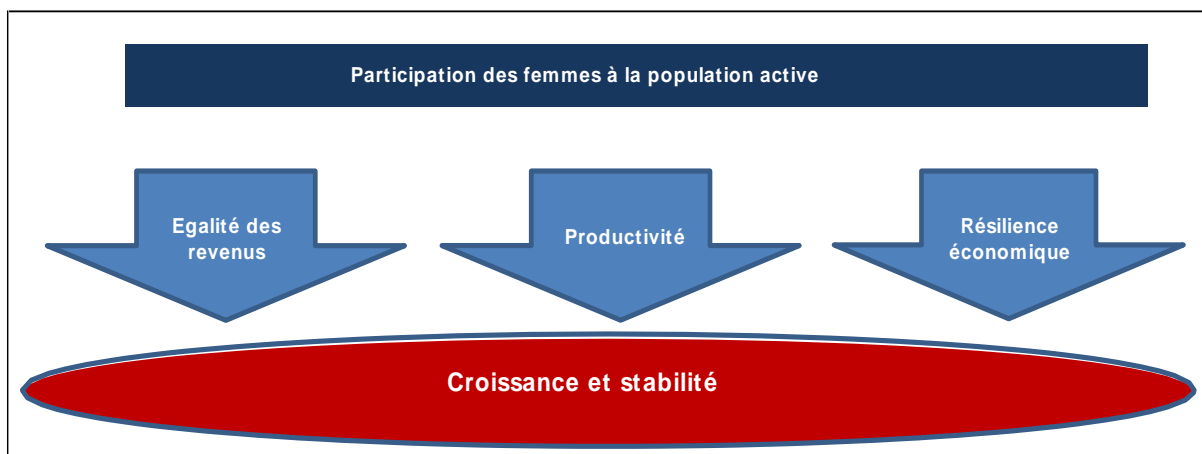
¹ Le diagnostic réalisé dans le cadre de l'étude de refonte du RBG est basé sur un questionnaire destiné aux parlementaires (groupe thématique parlementaire pour la parité et l'égalité), aux Ministères de l'Économie, des Finances et de la Réforme de l'Administration ; du Travail et de l'Insertion Professionnelle ; de l'Industrie, du Commerce, de l'Économie Verte et Numérique ; de l'Équipement, du Transport, de la Logistique et de l'Eau ; de l'Éducation Nationale, de la Formation Professionnelle, de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique ; de la Santé ; de l'Agriculture, de la Pêche Maritime, du Développement Rural et des Eaux et Forêts ainsi qu'au Haut-Commissariat au Plan.

conception et l'utilisation d'un canevas clair et pertinent guidant les contributions sectorielles et la rédaction du Rapport, à travers une déclinaison détaillée des orientations à suivre comprenant des modèles et des explications adéquates.

De ce fait, le contenu du RBG est, désormais, structuré autour de trois parties dont deux permanentes en l'occurrence, celles traitant l'analyse des effets de l'égalité des sexes sur le développement socio-économique du Maroc (macro-criticité de l'égalité de genre), ainsi que l'analyse des efforts déployés par les départements ministériels en termes d'intégration de la dimension genre dans leur pratique de programmation et ce, en ligne avec les dispositions de la LOF en termes d'opérationnalisation d'une démarche performance sensible au genre. La partie du RBG, dont le contenu est considéré variable d'une année à une autre, en fonction des faits marquant l'application de la BSG à l'échelle nationale et mondiale, est dédiée, au niveau de cette édition, au traitement de la démarche et des résultats de la refonte qu'a connu le Rapport. Les annexes du RBG dans sa nouvelle mouture se sont enrichies par des informations couvrant la situation de l'égalité de genre au niveau de chaque département ministériel, en termes de présence quantitative et qualitative des femmes dans ses structures organisationnelles ainsi que d'accès égal au service public dans les secteurs d'activités qui relèvent du champ d'action du département en question.

II. Importance économique de l'égalité genre : qu'en est-il pour le Maroc ?

Pour ce qui est de l'analyse des effets de la réduction des inégalités de genre sur la croissance économique, plusieurs études ont mis en exergue le rôle important de l'effectivité de l'égalité de genre en matière de dynamisation de la croissance économique et de consolidation de la stabilité sociale. C'est dire que l'égalité de genre est d'une importance macro-critique².



Source : FMI, 2018

Macro-criticité de l'égalité des sexes

A cet égard, il y a lieu de noter que plusieurs études ont relevé les canaux par lesquels l'autonomisation économique des femmes contribue au renforcement de l'activité économique dans sa globalité. Selon le FMI³, l'élimination des disparités femmes-hommes pourrait entraîner des augmentations considérables du PIB allant jusqu'à 35% en moyenne (80% de cette progression provient de la hausse de la population active et les 20% restant s'expliquent par les bienfaits induits par la diversité genre sur la productivité).

Au Maroc, où la baisse de la participation des femmes à la population active constitue l'une des principales sources d'inégalité de genre (taux d'activité des femmes ne dépassant pas 22,2% en

² Selon le Fond Monétaire International (FMI), une question est macro-critique si elle affecte ou est susceptible d'affecter les résultats économiques d'un pays.

³ Gains économiques découlant de l'inclusion des femmes : nouveaux mécanismes, nouvelles preuves, J. D. Ostry, J. Alvarez, R. Espinoza, and C. Papageorgiou, FMI octobre 2018.

2018), l'étude menée par le FMI⁴ a permis de quantifier les pertes en termes de croissance et de revenu générées par la faible participation des femmes au marché du travail. Les conclusions relevées par ladite étude indiquent que les inégalités entre les sexes peuvent expliquer les écarts du taux de croissance du PIB par habitant du Maroc par rapport à plusieurs groupes de référence (Asie, Europe émergente et Amérique Latine). En effet, la réduction des inégalités entre les sexes et l'amélioration des taux de scolarisation au Maroc aux mêmes niveaux que ceux enregistrés en moyenne par les groupes de pays de référence, permettraient à notre pays d'accroître le taux de croissance de son PIB réel par habitant par rapport à ses trois groupes respectivement de 1%, de 1,5% et de 0,75%.

Ces résultats confortent les conclusions de l'étude menée par le Ministère de l'Economie et des Finances en partenariat avec Policy Center for the New South⁵ qui atteste de la réalisation d'un gain économique additionnel estimé (selon le scénario retenu) de 0,2 à 1,95 point de pourcentage en rythme annuel du taux de croissance du PIB, comme conséquence de la mise en place de politiques appropriées pour réduire les discriminations basées sur le genre en milieu du travail, conjuguée au renforcement du pouvoir de négociation de la femme au sein du ménage.

III. Vers une application et appropriation de la démarche performance sensible au genre par les départements ministériels

Quant à l'analyse des efforts déployés par les départements ministériels en termes d'intégration de la dimension genre dans leur pratique de programmation, son contenu est fondé sur le canevas de rédaction nouvellement conçu et dûment renseigné par les départements ministériels. Ce canevas met l'accent sur le recours des départements ministériels aux analyses genre ainsi que la prise en compte des résultats émanant de ces analyses dans l'identification de chaînes de résultats sensibles au genre, l'alignement de ces chaînes de résultats sur la stratégie du département et sur ses champs d'intervention dans le PGE II, l'existence d'une coordination interministérielle en matière de promotion de l'égalité de genre et les détails relatifs aux chaînes de résultats sensibles au genre mises en place par le département enrichis par des réalisations chiffrées relatives à l'année 2018.

Le canevas couvre, en outre, les activités en cours et en perspective qui relèvent de chaque département et qui ne sont pas prises en compte dans les chaînes de résultats sensibles au genre. Les dispositions à caractère juridique, réglementaire et institutionnelle mises en œuvre et prévues par chaque département ministériel y sont également traitées.

La nouvelle approche analytique suivie pour assurer un suivi et une évaluation des politiques publiques sous le prisme genre a porté, dans un premier temps, sur un lot composé de 21 départements ministériels dans la perspective de généraliser l'approche à l'horizon de la Loi de Finances 2022.

Les principaux résultats émanant de cette analyse sont synthétisés dans le tableau qui suit :

⁴ « Maroc: implications de l'inégalité entre les sexes sur la croissance », Rapport du FMI n°17/65, mars 2017.

⁵ « Egalité de genre, politiques publiques et croissance économique au Maroc », Direction des Etudes et des Prévisions Financières, Policy Center for the New South, 2017.

Mise en œuvre de la démarche performance sensible au genre par les Départements ministériels conformément aux dispositions de la LOF

Département	Analyse genre	Chaines de résultats sensibles au genre			Nombre des sous indicateurs sensibles au genre
		Programme sensible au genre	Objectifs sensibles au genre	Nombre d'indicateurs sensibles au genre accompagnant l'objectif	
Département des Droits de l'Homme	Le Département ne dispose pas encore d'analyse genre	Droits de l'Homme	-Renforcement du le partenariat et le dialogue avec les associations de la société civile et les institutions nationales	1	2
			-Renforcement des capacités des associations de la société civile en matière d'interaction avec le système international des Droits de l'Homme	1	2
			-Renforcement de la gestion et la mise en place de systèmes efficaces de gouvernance	1	1
Ministère de la Justice	Réalisation en 2019 d'une analyse genre du secteur de la Justice et ce, dans le cadre de l'assistance technique au programme d'appui de l'Union Européenne (UE) à la mise en œuvre du PGE II	Soutien et pilotage	-Renforcement des compétences et amélioration de l'efficacité de la gestion des ressources humaines	1	2
			-Soutien de l'égalité des sexes	2	2
		Performance de l'administration judiciaire	-Accroissement de l'exécution des jugements en matière civile	1	1
Délégation Générale à l'Administration Pénitentiaire et à la Réinsertion (DGAPR)	Une analyse genre a été réalisée (entre 2017 et 2018) dans le cadre du partenariat entre la DGAPR et le PNUD	Politique Pénitentiaire de réinsertion des détenus	-Protection des droits de la femme et de l'enfant	3	-
			-Amélioration des conditions de détention des détenus femmes et hommes	1	1
			-Préparation d'une manière équitable les détenus hommes et femmes à la réinsertion	4	8
			-Renforcement de la sécurité des établissements pénitentiaires	1	2
Ministère des Habous et des Affaires Islamiques	Le Ministère ne dispose pas encore d'une analyse genre sectorielle afférente à ses domaines d'action.	Le Ministère n'a pas encore formulé de chaîne de résultats qui intègre explicitement la dimension genre malgré l'existence de plusieurs programmes qui s'apprennent facilement à cet exercice (<i>Programmes de la formation des morbidates, de lutte contre l'analphabétisme dans les mosquées du Royaume et de l'enseignement traditionnel</i>)	-Modernisation de l'administration et renforcer la gouvernance	1	2

Direction Générale des Collectivités Locales (DGCL)	Une analyse genre des champs d'actions de DGCL a été réalisée courant l'année 2019 et ce, dans le cadre de la mission d'assistance technique au Programme d'appui de l'UE à la mise en œuvre du PGE II	Collectivités territoriales	Accompagner les conseils élus des collectivités territoriales	1	-
	Ministère de la Solidarité, du Développement Social, de l'Égalité et de la Famille	Le Ministère dispose de plusieurs analyses genre. Une analyse émane du diagnostic effectué précédant le lancement du PGE II et une autre dans le cadre de l'assistance de l'UE pour la mise en œuvre du PGE II	Pilotage et support	-Amélioration des compétences et l'assiduité des ressources humaines en tenant compte la dimension genre	4
Intégration de la sensibilité genre au niveau de la promotion des droits de la femme			-Initiation et coordination de la politique gouvernementale visant l'équité et l'égalité, au niveau national et territorial et veiller à sa mise en œuvre	3	-
Développement social, promotion des droits des personnes en situation de handicap et protection de la famille, de l'enfance et des personnes âgées			-Renforcement de la participation des associations, y compris les associations des femmes, à la mise en œuvre des politiques publiques conduites par le Ministère et au ciblage des femmes et des filles	2	2
			-Conception, coordination et mise en œuvre des politiques publiques efficaces dans les domaines de la protection de la famille, de l'enfance et des personnes âgées en tenant compte la dimension genre	5	-
			-Promotion des droits des personnes en situation de handicap en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des hommes	3	-
Département de l'Économie et des Finances (DEF)	Le DEF ne dispose pas encore d'analyse genre. Toutefois l'année 2019 est marquée par l'analyse d'un diagnostic de l'état de la mise en œuvre de la BSG pilotée par le DEF	Support et Pilotage	-Développement des compétences du personnel du MEF par la formation	1	1
			-Généralisation de l'accès aux prestations sociales au niveau central et régional	1	-
		Politiques Economiques et Stratégies des Finances Publiques	-Intégration de la sensibilité genre dans le processus budgétaire des départements ministériels	1	-
			-Amélioration des analyses relatives à l'environnement et au développement durable	1	-
			-Introduction de l'approche genre dans la nomination des représentants de l'Etat au sein des organes de gouvernance des Etablissements et Entreprises Publics (EEP)	1	-

Département de la Réforme de l'Administration (DRA)	-Le DRA dispose d'une analyse genre réalisée dans le cadre de la mise en place de la Stratégie d'Institutionnalisation de l'Egalité entre les Sexes dans la fonction publique (SIESFP) -Une nouvelle analyse genre du secteur de la fonction publique a été réalisée en 2019 dans le cadre de l'Assistance Technique au programme d'appui de l'UE à la mise en œuvre du PGE II	Réforme de l'administration et amélioration des services publics	Instauration d'une Fonction Publique basée sur un système de compétence	1	-
	Domaine de la Communication (DC)	Le DC dispose d'une analyse réalisée en 2019 dans le cadre de l'Assistance Technique au programme d'appui de l'UE à la mise en œuvre du PGE II	Communication, développement des Medias et Relations Publiques	Amélioration des performances et renforcement des compétences des ressources humaines du Département à travers la formation	1
			Intégration transversale de la dimension Egalité dans l'administration	1	-
Département de l'Energie et des Mines	Le secteur d'Energie et Mines dispose d'une analyse genre réalisée, en 2019, dans le cadre d'un programme de partenariat entre l'Agence Française de Développement (AFD) et le Centre d'Excellence de la Budgétisation Sensible au Genre (CE-BSG)	Support et pilotage	Optimisation et renforcement des compétences de manière équitable	2	2
Département du Développement Durable (DDD)	Le DDD a réalisé un diagnostic genre, en 2018, précédant la mise en place de la Stratégie d'Institutionnalisation de l'Intégration de la dimension Genre (SIIG) dans les plans d'action du Département (2018 à 2021)	Pilotage et Support	Modernisation et rationalisation de la gestion des ressources	2	1
			Intégration de l'approche genre dans l'action environnementale	1	-
Département de l'Habitat et de la Politique de la Ville	Un diagnostic genre est en cours de réalisation et ce, dans le cadre d'un partenariat avec ONU Femmes pour la mise en place d'un guide d'intégration du genre dans les projets de la politique de la ville	Soutien et pilotage	Renforcement et développement des compétences des Ressources Humaines	1	-
Ministère de l'Equipement, du Transport, de la Logistique et de l'Eau (METLE)	Le METLE ne dispose pas encore d'analyse genre	Conduite et pilotage	Renforcement des compétences d'une manière équitable	1	2

Département de l'Eau (DE)	Le DE dispose d'une analyse genre qui a servi de base pour l'élaboration de la Stratégie d'Institutionnalisation de l'Intégration du Genre dans le Secteur de l'Eau (SIIGSE) en 2017 en partenariat avec ONU Femmes	Pilotage et gouvernance	Renforcement des capacités à travers la formation continue	-	2
			Optimisation de l'efficacité de la gestion des ressources humaines	-	1
		Gestion, préservation et Développement de l'Eau	Amélioration de la gestion de l'eau	1	-
			Lutte contre la pollution et participation à la réduction des risques liés à l'eau	-	1
Ministère de la Santé (MS)	L'analyse genre et l'identification des disparités de genre potentielles dans le secteur de la santé repose sur un certain nombre de sources d'informations issues des différentes enquêtes menées par le Département ainsi que des statistiques de routine du secteur	Planification, programmation, coordination et soutien des missions du système de santé	Contribution à l'extension de la couverture médicale à toutes les catégories de la population	2	-
			Mise à niveau de l'offre de soins sur la base des critères de planification de la carte sanitaire	1	-
			Renforcement des mécanismes de partenariat et de coopération	1	-
			Amélioration des conditions de travail des fonctionnaires avec l'intégration de l'approche genre	1	-
		Santé reproductive, santé de la mère, de l'enfant, du jeune et des populations à besoins spécifiques	Amélioration de la santé reproductive et maternelle	4	-
		Surveillance épidémiologique, veille et sécurité sanitaires, prévention et contrôle des maladies	Amélioration de l'accès équitable de la population, femmes/filles et hommes garçons de toutes catégories, aux services de prévention et de contrôle des maladies transmissibles	2	-
			Renforcement du traitement des maladies non transmissibles chez les femmes/filles et hommes/garçons à risque au niveau des Etablissements de Soins de Santé Primaires (ESSP)	2	-
			Renforcement de la couverture de la prise en charge en oncologie et en psychiatrie	4	-
		Actions et prestations de soins primaires, pré hospitaliers et hospitaliers	Amélioration de l'accès aux soins et à la prise en charge hospitalière	1	-
		Département de l'Education Nationale	Le DEN dispose d'une analyse genre réalisée par Expertise France appuyée par l'Agence Française de Développement (AFD), en 2019, dans le cadre du programme d'appui de l'UE à la mise en œuvre du PGEII	Pilotage, gouvernance et renforcement du leadership	Institutionnalisation de l'approche genre au niveau du système éducatif
Obligation de scolarité garantissant équité et qualité	Scolarisation des enfants de l'âge de 4 à 5 ans				1
	Scolarisation de l'ensemble des élèves d'une génération jusqu'à la fin de l'école primaire et les conduire à la maîtrise des compétences			4	7
	Scolarisation du maximum des élèves au			4	7

Département de la Formation Professionnelle (FDP)			collégial selon des niveaux de compétence attendus		
		Enseignement qualifiant et post-secondaire pour la promotion de l'individu et de la société	Conduction du maximum des jeunes aux niveaux de compétences attendues en fin de formation initiale et à l'obtention des diplômes correspondants	8	16
		Education Non Formelle	Assurance de la rescolarisation et de la réinsertion scolaire des enfants non scolarisés ou déscolarisés (8-15 ans) qui souhaitent reprendre le parcours normal du système formel	1	1
			Préparation des enfants et des jeunes (13-18 ans) qui le souhaitent à entreprendre un apprentissage ou à une formation professionnelle ou à une initiation aux métiers et à un accompagnement à l'insertion	1	1
	Contribution à la rétention des élèves en difficultés par la mobilisation communautaire et la veille éducative		3	3	
	Une analyse genre du secteur de la Formation Professionnelle a été réalisée en 2019, pilotée par l'Agence Française pour le Développement (AFD) en partenariat avec le Centre d'Excellence de la Budgétisation sensible au Genre (CE-BSG), dans le cadre du programme d'appui à la BSG au Maroc	Conduite et pilotage du système de la formation professionnelle	Assurance du rapprochement entre le besoin en compétences et l'offre de formation en tenant compte de l'aspect genre	4	4
			Élargissement de l'accessibilité au secteur pour les personnes à besoins spécifiques en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des hommes	4	4
			Amélioration de la qualité de la formation et de la performance des opérateurs en tenant compte de la dimension genre	1	1
		Soutien et services polyvalents	Institutionnalisation de l'approche genre au niveau du DFP	2	-
	Le Ministère du Travail et de l'Insertion Professionnelle dispose d'une analyse genre réalisée en 2019. Elle a été pilotée par l'Agence Française pour le Développement (AFD) en partenariat avec le Centre d'Excellence de la Budgétisation sensible au Genre (CE-BSG), dans le cadre du programme d'appui à la BSG au Maroc	Emploi et Observation du Marché du Travail	Promotion de l'emploi productif pour les femmes et les jeunes	1	-
Travail		Promotion de l'égalité au travail et de la protection des catégories spécifiques	1	-	
Département de l'Agriculture (DA)	Le Département de l'Agriculture dispose d'une analyse genre réalisée, en	Développement des filières de production	Développement de la labellisation et amélioration de l'offre en produits de terroir	1	-

Département de la Pêche Maritime (DPM)	2019, avec l'appui de l'Agence Française de Développement (AFD) dans le cadre du programme d'appui à la BSG au Maroc en partenariat avec le CE-BSG	Enseignement, formation et Recherche	Orientation de la formation des cadres supérieurs en fonction des besoins des professionnels	1	2
			Promotion de l'invention et de la recherche dans le domaine agricole	1	2
			Amélioration de la qualité de l'enseignement technique et de la formation professionnelle agricole	2	4
		Support et services polyvalents	Développement des compétences du personnel du Département de l'Agriculture	1	-
	Le Département de la Pêche Maritime dispose d'une analyse genre réalisée, avec l'appui de l'Agence Française de Développement (AFD) dans le cadre du programme d'appui à la BSG au Maroc en partenariat avec le CE-BSG	Qualification, promotion socioprofessionnelle et sécurité des gens de mer	Mise à la disposition du secteur de la pêche d'un personnel qualifié en tenant compte l'approche genre	2	4
			Promotion des actions socioéconomiques en faveur des professionnels du secteur en tenant compte de l'approche genre	2	3
		Pilotage et Gouvernance	Amélioration de l'équipement et du fonctionnement des services tenant compte des besoins des femmes et des hommes	2	-
Optimisation de la GRH en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des hommes			1	-	
Renforcement des compétences des ressources humaines du Département de manière équitable			1	2	
Institutionnalisation de l'intégration de la dimension genre au niveau du Département de la Pêche Maritime			2	-	
Département de l'Artisanat et de l'Economie Sociale (DAES)	Le Département de l'Artisanat et de l'Economie Sociale ne dispose pas d'une analyse genre sectorielle afférente à ses domaines d'action. Toutefois, la nouvelle stratégie du DAES au titre de la période 2021-2030 prévoit la réalisation au préalable d'un diagnostic genre.	Support	Renforcement des capacités des acteurs du secteur	1	-
		Artisanat	Amélioration des moyens de production et accompagnement des acteurs du secteur	2	2
			Promotion de la qualité et de l'innovation et renforcement de la promotion des produits de l'artisanat	2	1
			Formation et renforcement des capacités des acteurs du secteur	1	1
		Economie Sociale	Renforcement et harmonisation d'une économie sociale et solidaire performante	1	1