

## **RESUME DU RAPPORT SUR LES RESSOURCES HUMAINES PLF 2016**

La Fonction Publique Marocaine, soumise au Dahir n°1.58.008 du 4 Chaabane 1377 (24 février 1958), dispose en 2015, d'un effectif civil de 585.503 fonctionnaires dont leur carrière est régit par 36 statuts particuliers.

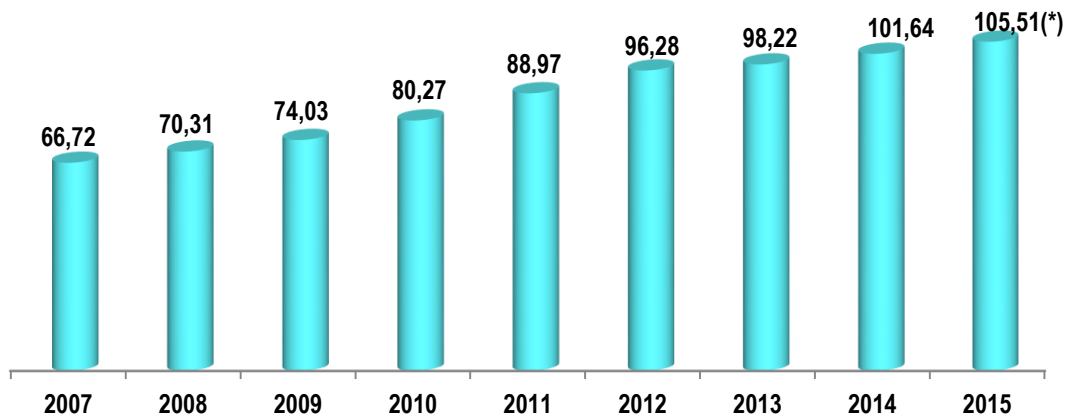
**L'analyse de l'évolution de l'effectif des fonctionnaires civils au titre de la période 2007-2015 fait ressortir les constats suivants :**

- ✚ Un taux d'accroissement moyen annuel de 1,37% et une augmentation globale de 11,51% ;
- ✚ Un ratio effectif civil/Population totale relativement stable avoisinant 1,7%, tandis que le ratio effectif civil/Population active s'est amélioré en passant de 4,71% à 5,02% ;
- ✚ 86% des effectifs sont concentrés au niveau de 4 départements ministériels (Education nationale, Intérieur, Santé et Enseignement Supérieur);
- ✚ Le personnel d'exécution représente en 2015 près de 20%, les fonctionnaires classés aux échelles 7 à 9 (maîtrise) représentent 17% et 63% des effectifs civils sont des cadres.
- ✚ 169 471 postes créés dont plus de 83% destinés aux secteurs sociaux et de sécurité. Près de 54% des postes budgétaires ont été créés durant les quatre dernières années. Les recrutements du personnel d'exécution ont été de 32% en 2015 (18% en 2007), le personnel intermédiaires (échelles 7 à 9) a régressé de 31 points en passant de 46% en 2007 à 15% en 2015 et les échelles 10 et plus (cadres) ont bénéficié de plus de 52% des postes créés.
- ✚ Compte non tenu de toute réforme éventuelle du système des retraites en 2015, le flux des départs à la retraite est marqué par une forte tendance à la hausse. Ainsi, le nombre de départs à la retraite atteindrait vers la fin de 2015, 14.632 départs contre 13.338 en 2014, soit une augmentation de 10%. Ces départs ont été de 4.676 en 2007. Cette tendance à la hausse durant les prochaines années.

- ✚ 4,8% des fonctionnaires ont moins de 25 ans, 22% ont moins de 35 ans et 54 % des effectifs de la Fonction Publique ont un âge supérieur à 45 ans.
- ✚ 8% des effectifs civils de la Fonction Publique ont une ancienneté inférieure à 5 ans(nouvelles recrues), plus de 29% des effectifs civils ont une ancienneté inférieure à 10 ans, 50% ont une ancienneté entre 10 et 30 ans et 21% ont plus de 30 ans de service effectif.
- ✚ le taux de féminisation dans la Fonction Publique s'est légèrement amélioré en passant de 35,11% en 2014 à 36,8% en 2015.
- ✚ 69% des fonctionnaires civils sont mariés et 31% sont des célibataires ;

**En terme de masse salariale**, les dépenses de personnel de l'Etat ont progressé de 58,13% en passant de 66,7 milliards en 2007 à près de 105,5 milliards de dirhams en 2015, soit un taux d'accroissement moyen annuel de 6%.

**Evolution de la Masse Salariale - en Milliards de Dirhams -**



- ✚ En 2015, les dépenses du personnel de l'Etat représentent :
  - ✓ 10,63% du Produit Intérieur Brut ;
  - ✓ 33% du budget général ;
  - ✓ 53,6% du budget de fonctionnement ;
  - ✓ 52,7% des recettes ordinaires et 57,1% des recettes fiscales.
- ✚ La masse salariale servie au personnel de l'Etat laisse apparaitre une forte concentration au niveau de six départements (75%) ;
- ✚ La ventilation de masse salariale par échelles est donnée ainsi qu'il suit :
  - Le personnel de l'Etat classé aux échelles 6 à 9 représente 36,3% de l'effectif total, il bénéficie de plus de 31,4% de la masse salariale.
  - Le personnel des échelles 10 et 11 représente 52,8% de l'effectif et absorbe à peu près 44% des charges de personnel de l'Etat.

- La catégorie « hors échelle » concerne 10,9% de l'effectif, détient près de 25% de la masse salariale.

✚ La masse salariale est fortement impactée par les facteurs suivants :

1. **Le niveau des salaires** : Le salaire minimum est passé de 1586 DH en 2007 à 3000 DH en 2015 et le salaire mensuel moyen net dans la fonction publique a atteint en 2015 près de 7 381 DH contre 5333 DH en 2007, soit une augmentation de l'ordre de 38%. Il représente 3,1 fois le PIB par habitant, contre 1,4 en Tunisie, 1,6 en Turquie et presque 1 pour la France et 1,2 en Espagne.

Au titre de l'année 2015, l'analyse par tranches de salaires fait ressortir les constat suivants :

- ✓ Près de 9,23% des fonctionnaires civils de l'Etat perçoivent une rémunération nette mensuelle variant entre 3.000 DH (salaire minimum) et 4.000 DH ;
- ✓ Près de 39% de ces effectifs bénéficient d'un salaire mensuel net inférieur à 6.000 DH ;
- ✓ Près de 54% des effectifs des fonctionnaires civils de l'Etat perçoivent des salaires mensuels nets entre 6.000 DH et 14.000 DH.
- ✓ 2,36% ont un salaire dépassant 20.000 DH/mois.

2. **Les avancements de grade et d'échelon** absorbent annuellement près de 2,7% de la masse salariale.

3. **Les Créations d'emplois** : Sur la période 2007-2015, le nombre global des créations de nouveaux postes budgétaires au titre des lois de finances a atteint 169.471 postes pour une enveloppe budgétaire de près de 17,56 milliards de dirhams, soit une moyenne annuelle de près de 2,25% de la masse salariale servie au cours de cette période.

✚ La masse salariale qui inclue la charge annuelle structurelle, les crédits des avancements de grade et d'échelon et les rappels qui en découlent ainsi que l'enveloppe dédiée aux recrutements atteindrait au titre de l'année 2016, un montant de 106,8 milliards de DH, soit un accroissement de 1,22% par rapport à ceux prévus pour l'année 2015.