

ROYAUME DU MAROC

MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES



RAPPORT D'ACTIVITÉ 2008



ADMINISTRATION DES DOUANES
ET IMPÔTS INDIRECTS

Mot du Directeur Général



Je me réjouis de présenter dans ce rapport d'activité les réalisations de l'Administration des Douanes et Impôts Indirects (ADII) au titre de l'année 2008. Au cours de cet exercice, le rôle économique de cette Administration s'est confirmé davantage tenant compte de sa contribution significative à la mise en œuvre de décisions stratégiques de grande importance, tels que la réduction des délais de séjour des marchandises dans les enceintes portuaires, l'accompagnement des secteurs d'activité en difficulté et l'amélioration de l'attractivité du Maroc à travers plusieurs initiatives et projets d'envergure.

Notre institution ne s'est pas contentée d'améliorer ses résultats, elle s'est aussi attelée à repenser ses stratégies à l'aune des préoccupations nationales et des impératifs d'ordre international. De grands défis s'imposent aujourd'hui faisant subir à l'ADII des pressions de plus en plus grandes. Garantir les recettes dans un environnement qui se libéralise n'est guère aisé et pourtant la Douane a enregistré des résultats remarquables à ce niveau et ce, grâce notamment aux conditions qu'elle offre aux opérateurs économiques et aux efforts d'accompagnement qu'elle a consentis en leur faveur. Notre Administration est convaincue qu'une douane efficace aux frontières peut contribuer grandement à l'accroissement de l'activité commerciale vers et à partir du Maroc.

Le renforcement de ses capacités et la conformité de ses pratiques aux standards internationaux a constitué une préoccupation majeure pour l'ADII ces dernières années. Des chantiers ont été amorcés dans cette perspective, le cadre de normes de l'Organisation Mondiale des Douanes (OMD) et le programme Columbus en sont une parfaite illustration. La douane d'aujourd'hui et de demain ne peut plus opérer de manière isolée. Elle est appelée à coordonner son action avec les partenaires commerciaux, les autres administrations douanières et les différents intervenants aux frontières pour garantir le niveau d'efficacité requis. Ceci est tributaire de l'adoption des normes internationales qui conditionnent l'échange et la communication avec le reste du monde.

Par ailleurs, le renforcement de son rôle économique est susceptible de profiter, également, à l'amélioration des recettes fiscales dans une conjoncture favorable. Toutefois, cette approche n'a de sens que si la douane et le secteur privé opèrent en véritables partenaires. Cette réalité a fait que l'ADII a pris tôt conscience de la nécessité d'intégrer la dimension "Entreprise" dans sa stratégie. Parallèlement, elle œuvre actuellement pour, qu'inversement, la dimension "Douane" soit intégrée dans la stratégie de l'entreprise. Le statut d'Opérateur Economique Agréé que nous sommes en train de préparer a été pensé pour résoudre cette équation.

Il est inutile de préciser que l'implication du public dans la lutte contre les grandes fraudes et dans l'amélioration de notre gouvernance est essentielle. C'est pourquoi, la communication avec la presse constitue une priorité pour nous. Nous évaluons, aussi, à travers ce rapport d'activité, les efforts entrepris dans ce sens que nous nous attelons à améliorer en renforçant la collaboration avec ce segment de nos partenaires.

Je ne saurais omettre, au vu des résultats satisfaisants enregistrés cette année, d'adresser mes remerciements aux femmes et aux hommes qui font la Douane d'aujourd'hui et édifient avec persévérance celle de demain. Leur mobilisation continue pour maintenir le cap de la performance est le reflet de leur détermination à rele

1

2008 :
des faits et des
évènements marquants



Les faits et les événements marquants	10
Les moments forts	13

2

La Douane marocaine :
des actions et des
réalisations



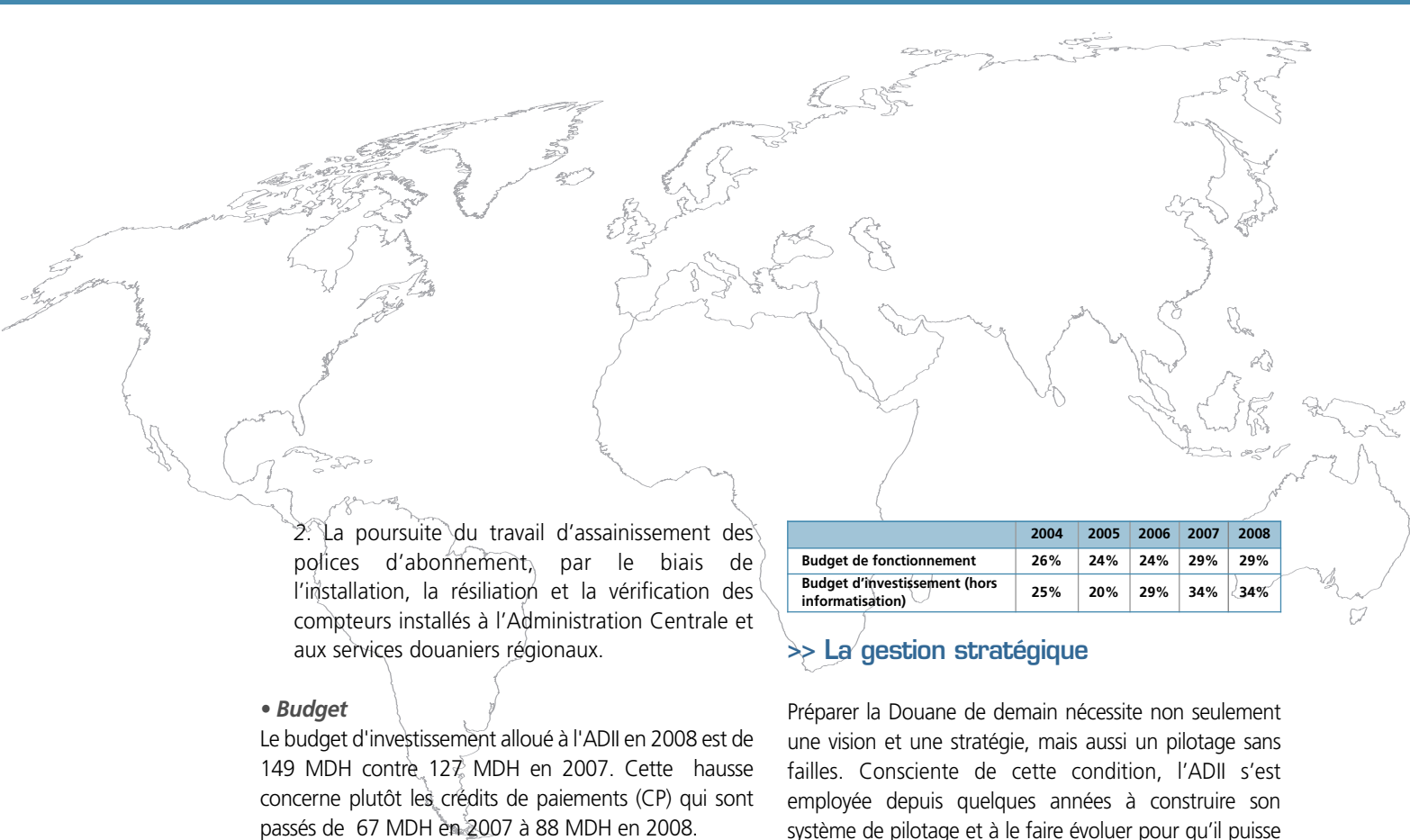
La Douane qui vous protège	16
Des efforts et des actions tout azimut pour améliorer les recettes douanières	20
Le contrôle douanier et la facilitation du commerce ne se conçoivent plus séparément	24

3

La Douane marocaine : une
Administration engagée dans
la voie du renforcement de
ses capacités



Le programme Columbus : une volonté de conformer la douane aux standards internationaux	30
Le	



2- La poursuite du travail d’assainissement des polices d’abonnement, par le biais de l’installation, la résiliation et la vérification des compteurs installés à l’Administration Centrale et aux services douaniers régionaux.

• **Budget**

Le budget d’investissement alloué à l’ADII en 2008 est de 149 MDH contre 127 MDH en 2007. Cette hausse concerne plutôt les crédits de paiements (CP) qui sont passés de 67 MDH en 2007 à 88 MDH en 2008.

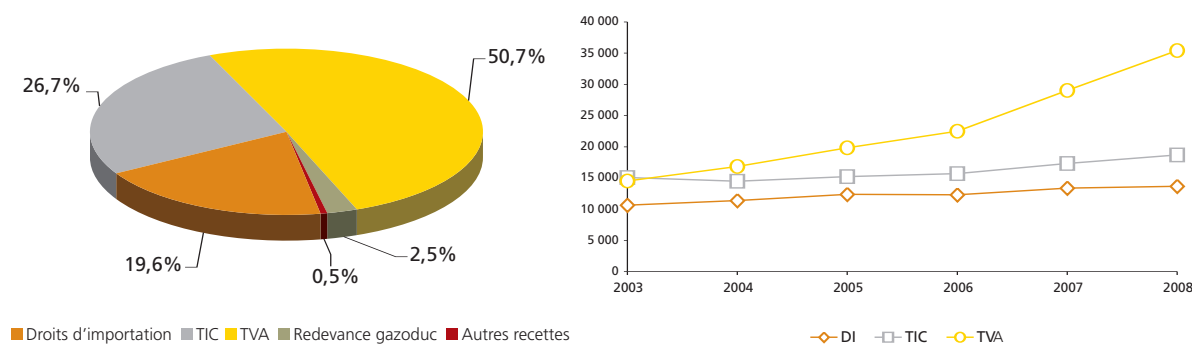
Le taux d’engagement du budget d’investissement au niveau central a atteint 99,3 % pour les Crédits de Paiement (CP) et 48,5 % pour les crédits d’engagement (CE).

Le budget de fonctionnement alloué à la Douane en 2008 s’est élevé à 50 MDH à l’instar de l’année 2007. Le taux d’engagement des crédits au niveau central a atteint 97,3%. Le tableau récapitulatif, ci-après, décrit pour l’année 2008 le bilan de l’exécution des crédits de l’ADII.

Désignation	CP en DH	CE en DH
INVESTISSEMENT 2008		
Crédits alloués	78 701 645,6	59 983 060,6
Crédits engagés	78 179 716,9	29 090 330,7
Taux d’engagement	99,3%	48,5%
FONCTIONNEMENT 2008		

Recettes douanières

1- Répartition des recettes douanières par rubrique

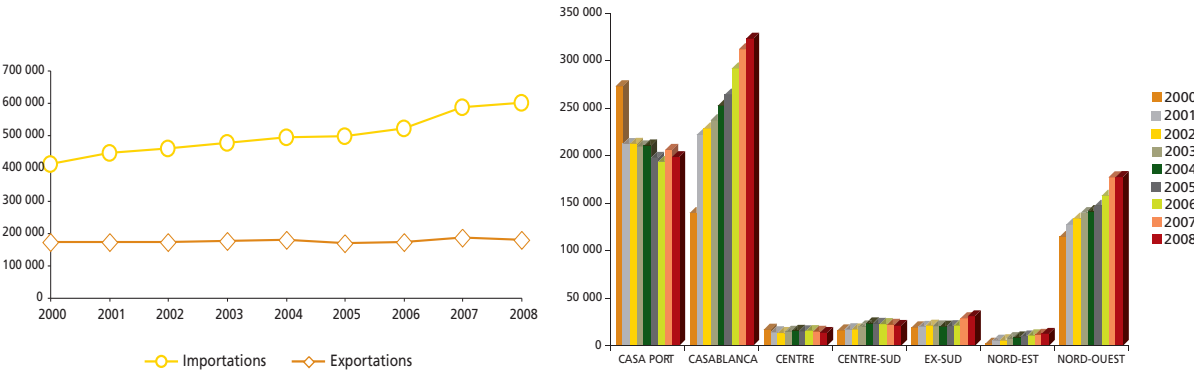


Déclarations Uniques de Marchandises (DUM) enregistrées

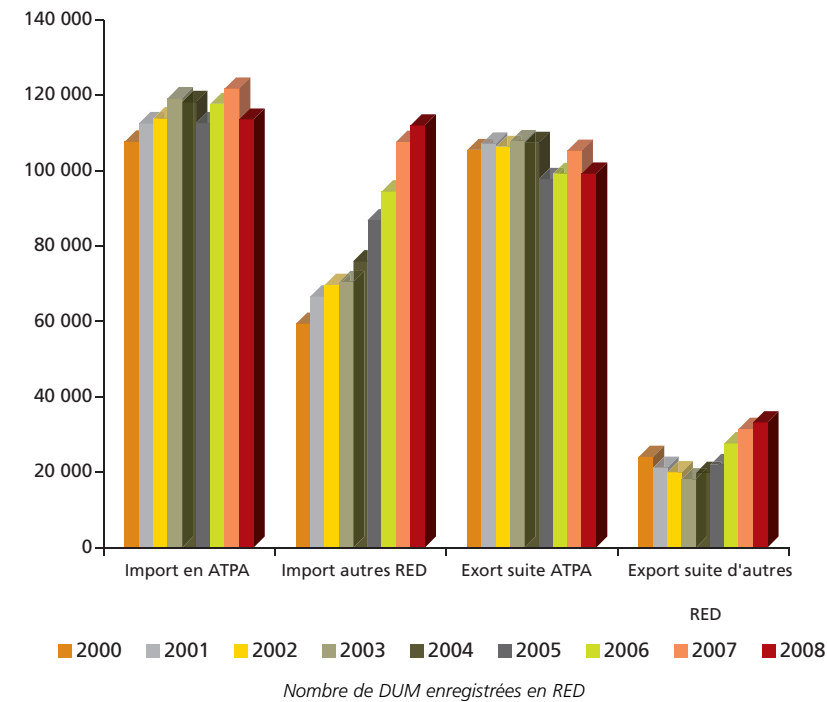
1- Ensemble des régimes douaniers

En nombre

RUBRIQUES	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Importations	410 378	446 482	460 608	475 372	495 395	509 053	541 163	587 994	600 479
Exportations	171 998	172 801	172 389	175 409	178 259	169 129	172 931	185 110	176 877
Total	582 376	619 283	632 997	650 781	673 654	678 182	714 094	773 104	777 356



2- Régimes Economiques en Douane (RED)



La structure des opérations sous régimes économiques s'est détériorée de 2,2% au cours de l'année 2008 par rapport à 2007. La part de ces opérations par rapport au nombre total des DUM a évolué comme suit :

- 37,6% des DUM déposées à l'importation contre 39,0% en 2007.
- 74,9% des DUM déposées à l'exportation contre 73,9% en 2007.

N.B : les DUM à l'export englobent aussi bien les opérations d'export à l'ouverture que les opérations d'apurement.

Régimes économiques en douane (RED)

1- Importance des RED dans le commerce extérieur (chiffres provisoires pour 2008)

Les opérations commerciales réalisées dans le cadre des RED ont représenté 43,2% de l'ensemble des transactions commerciales, soit 205 689,6 MDH contre 183 219,8 MDH en 2007. Les importations effectuées en 2008 sous les RED ont atteint 73 082,0 MDH, soit 7,6% de plus qu'en 2007. Les exportations en suite de ces régimes se sont élevées à 132 607,5 MDH, dépassant de 15,0% celles de l'année dernière. Les échanges extérieurs réalisés dans le cadre du régime de l'ATPA se sont établis à 166 625,9 MDH, en progression de 13,1% par rapport aux réalisations de l'exercice 2007. Ils ont représenté 81,0% des opérations effectuées sous RED.

1- A l'importation :

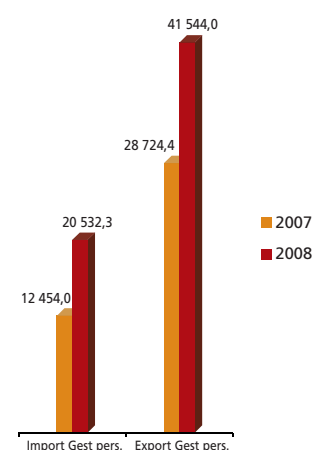
Les principales catégories de produits importés en 2008 sous le régime de l'ATPA sont énumérées ci-après :

- > **les demi-produits** : leur part s'est élevée à 31,3%. Les importations ont porté notamment sur les transistors, les fils et câbles électriques, les produits chimiques, le fer et l'acier, les papiers et cartons, le cuivre, les matières plastiques et les cuirs et peaux ;
- > **les biens finis de consommation** : ils ont représenté 23,7% des importations déclarées sous l'ATPA. Il s'agit essentiellement du tissu de coton, du tissu de fibres synthétiques et artificielles, les ouvrages en matière plastique et des articles de bonneterie ;
- > **les biens d'équipement industriel** qui ont atteint cette année 8,9% des importations sous l'ATPA contre 10,3% en 2007 ;
- > **les produits énergétiques** : leur part a atteint cette année 11,7% des importations sous l'ATPA contre 15,4% en 2007 ;
- >

Evaluation des nouvelles prestations de l'Administration des Douanes

L'évaluation de l'impact des principales mesures et prestations réalisées par l'Administration des Douanes pour la simplification des procédures et le renforcement de la compétitivité des entreprises est présentée ci-après :

1- La gestion personnalisée des RED



Evolution des échanges commerciaux réalisés par les sociétés bénéficiant de la gestion personnalisée (en MDH)

La gestion personnalisée des opérations sous RED fixe dans un cadre conventionnel, les modalités propres à chaque entreprise pour la prise en charge et l'apurement des comptes souscrits.

Evolution du nombre d'entreprises bénéficiant de la gestion personnalisée sous RED :

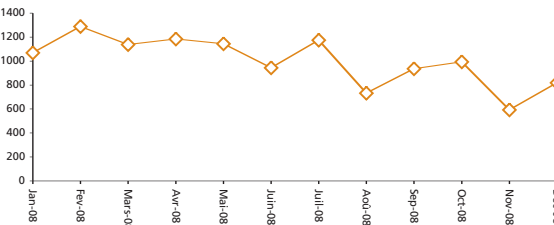
Année

L'EDI est actuellement opérationnel dans les principaux bureaux douaniers suivants : Nouasser-Frêt, Casa-Port, Marrakech, Agadir, Tanger-ville, Tanger-Ibn Batouta, Rabat-Salé et Fès.

Les déclarations sommaires (manifestes) déposées en 2008 par ce procédé ont représenté 18,5% de l'ensemble des déclarations sommaires ; soit 26 408 déclarations contre 25 383 au terme de l'année 2007.

Les échanges extérieurs transitant par les bureaux douaniers de Casa-Port et de Nouasser-Frêt, ont atteint 73,2% du total des déclarations sommaires enregistrées.

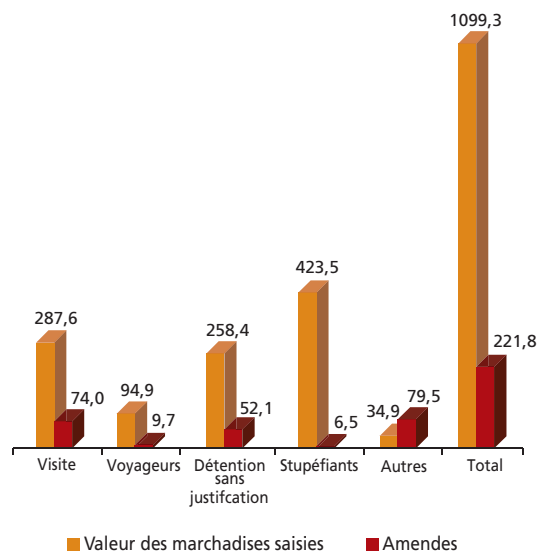
4- La dématérialisation des procédures



Evolution du nombre de mainlevées au cours de 2008

Concrétisée à travers l'édition de la mainlevée chez l'opérateur, cette facilité évolue de façon positive depuis sa mise en place le 1^{er} mars 2003. Ainsi, 12 010 mainlevées ont été éditées en

Les parts des Directions Régionales du Nord-Ouest et de Casablanca ont été respectivement de 17,5% et 17,1%.

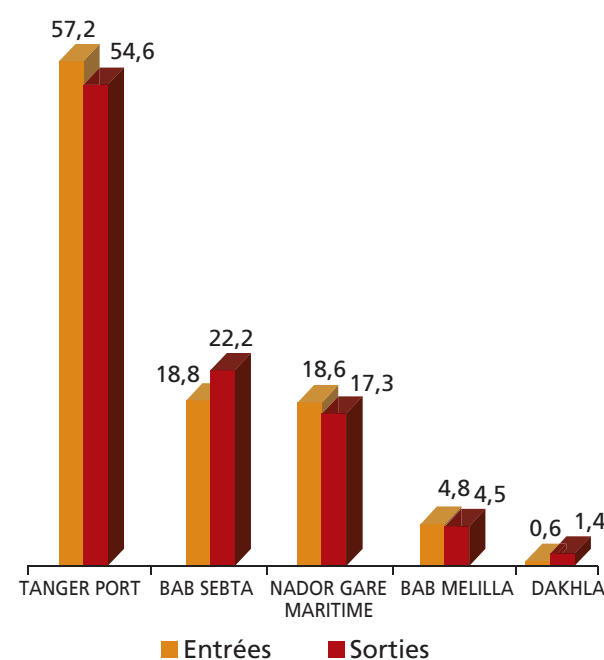


Répartition de la valeur des marchandises saisies et des amendes perçues en 2008 par nature d'affaires (en MDH)

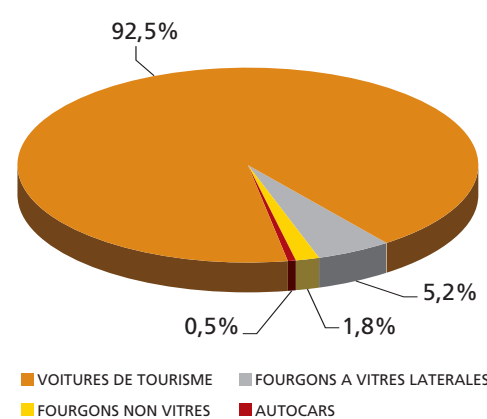
Parallèlement, la valeur totale des marchandises saisies a été de 1 099,3 MDH.

La valeur des stupéfiants saisis a atteint 423,5 MDH cette année contre 566,2 MDH en 2007, en diminution de 25,2%. Les quantités sont passées de 54,0 tonnes à 42,5 tonnes; soit une baisse de 21,3%. La valeur des marchandises saisies relative aux affaires de détention sans justification a atteint 258,4 MDH cette année contre 250,4 MDH en 2007, soit 3,2% de plus. A l'encontre des voyageurs, elle est passée de 60,5 MDH en 2007 à 94,9 MDH en 2008 ; soit une hausse de 56,9%.</

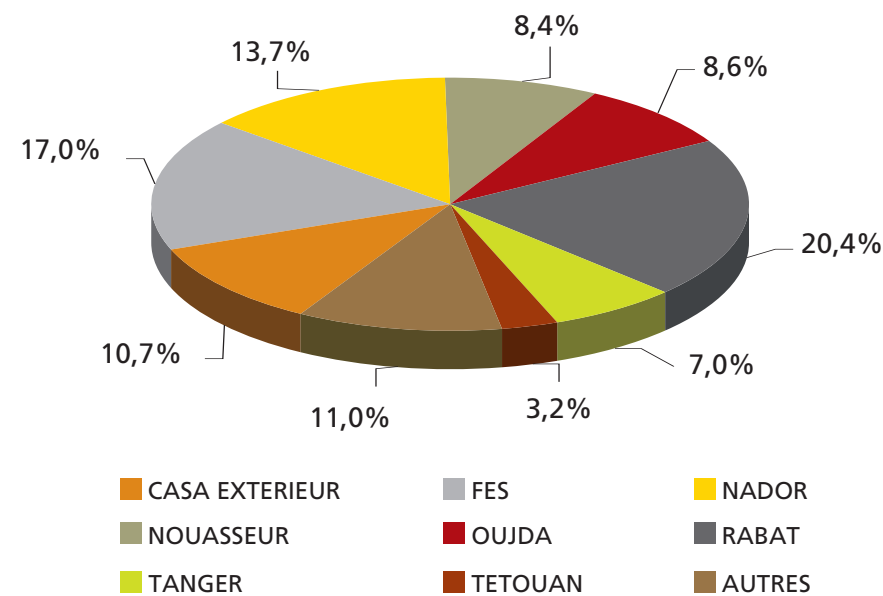
2- Moyens de transport empruntés par les MRE



Mouvements des véhicules par bureau en 2008



Mise à la consommation des voitures de tourisme



Mise à la consommation des voitures de tourisme d'occasion par circonscription en 2008

Evolution des importations de voitures de tourisme

Années	Voitures dédouanées		Droits & Taxes perçus (en MDH)	
	neuves à l'état monté (CBU)	d'occasion	neuves à l'état monté (CBU)	d'occasion
2006	23 352	18 861	1 294,0	1 368,9
2007	38 890	23 119	1 963,0	1 667,4

