



CONAMU
CONSEJO NACIONAL DE LAS MUJERES
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

ENFOQUE DE GÉNERO Y PRIORIDADES DE LAS MUJERES EN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO ECUATORIANO ALIANZA ENTRE EL MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS (MEF) Y EL CONSEJO NACIONAL DE MUJERES (CONAMU)

Amparo Armas Dávila
Rabat, Noviembre 2006



PLURINACIONAL Y MEGADIVERSO: 13'408.270 hab. (p.2006)

CONAMU:

Antecedentes institucionales

- **1997: De DINAMU/MBS a CONAMU/Presidencia de la República.**
- **Conquista del Movimiento de mujeres, apuesta a transversalización de género en políticas públicas. Movimiento parte del Directorio.**
- **2003: De enfoque sectorial a enfoque de derechos en la gestión. Plan Estratégico CONAMU.**
- **2004 Construcción participativa del PIO (2005-2009).**
- **2005 Incidencia política Pacto de equidad.**
- **2006 Decreto Ejecutivo 1207-A (R.O. No.234 22-marzo-2006) declara al PIO Política de Estado.**

Estrategia de presupuestos sensibles al género como prioridad institucional

- **PIO 2005-2009**: Derecho a la gobernabilidad democrática: *“Incorporar el enfoque de género al Presupuesto General del Estado con mecanismos de participación de la sociedad civil para dar seguimiento y cumplimiento en el marco de las políticas públicas”*.
- La línea de trabajo en *Presupuestos sensibles al género* es una de las 5 líneas estratégicas propuestas en el **Pacto de Equidad para el Ecuador**.
- **Objetivos estratégicos CONAMU 2007**: Generar conocimientos, instrumentos y mecanismos para incorporar el enfoque de género en las políticas fiscales y presupuestarias.

¿Cómo vemos al MEF?

- **Contexto de aplicación de Ajuste Fiscal y restricción del gasto público (Cartas de intención FMI y condicionalidades BM-BID agenda social) ha marcado una supremacía del MEF en las decisiones de los recursos del Estado.**
- **Se configura un equipo de funcionarios de nivel medio del MEF proclives a este enfoque con poca sensibilidad a temas sociales o poca apertura a otros enfoques de políticas.**
- **Sin embargo, existen también funcionarios/as con mucho interés en el desarrollo del tema de género, que pueden jugar un papel fundamental en determinados momentos o procesos del Proyecto.**

¿Cómo vemos al MEF?

- **Inestabilidad permanente (5 Ministros en 2 años) aunque en este período (inicios del Proyecto) ha existido voluntad política en el tema de parte de Ministros/a y algunos Viceministros.**
- **Tema de género tiene relativo posicionamiento técnico en el MEF, aunque menor que en otras entidades como STFS y Banco Central.**



CONVENIO MEF-SENPLADES-SODEM- CONAMU-UNIFEM

OBJETO:

Promover y consolidar la inserción del enfoque de equidad de género en el debate, diseño e implementación de las políticas fiscales y presupuestarias en el Ecuador y aplicar los mecanismos institucionales necesarios para este fin.

(Cláusula segunda)



Ejes Convenio

- **Incorporar al Sistema de Evaluación y aprobación del Gasto de Inversión Pública Anual y Plurianual, criterios de equidad de género**
- **Incorporar a los procesos de planificación y presupuesto del Estado criterios de equidad de género**
- **Incorporar el enfoque de género en los criterios de presentación y aprobación de Proyectos de Inversión de Gasto Social (CEREPS, Canje de Deuda)**



Ejes Convenio

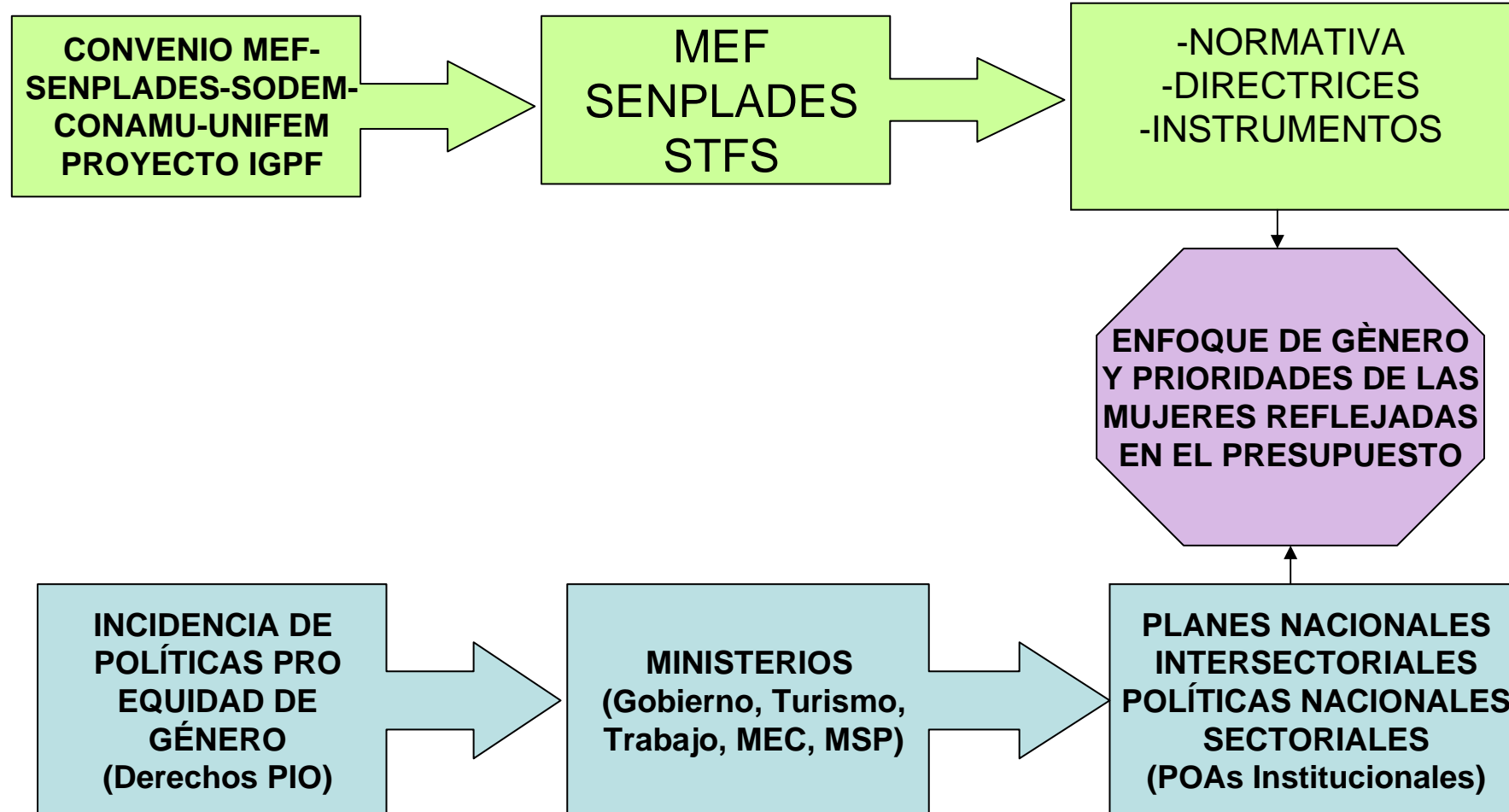
- **Fortalecimiento de las capacidades institucionales de las entidades públicas para incorporar el enfoque de género en los procesos de planificación, presupuesto.**
- **Promover la participación de las mujeres en las decisiones de política económica y fiscal del país y en los procesos de veeduría ciudadana sobre el presupuesto del Estado.**



Mecanismos

- **Definición de contrapartes técnicas al Convenio.**
- **Definición de Plan Operativo 2005-2008 con asignación de recursos del MEF para actividades del Proyecto.**
- **Lobby político.**
- **Posicionamiento conjunto CONAMU-UNIFEM.**
- **Asistencias técnicas especializadas en el MEF, SENPLADES, STFS.**
- **Involucramiento de funcionarios/as en actividades de capacitación del Proyecto (Plan de Capacitación conjunto).**
- **Participación del CONAMU y el Proyecto IEGPF en eventos técnicos del MEF.**

ESTRATEGIAS DE INCIDENCIA CONFLUYENTES



DESAFÍOS

- Escenario nacional de las últimas décadas: políticas económicas desvinculadas de las políticas sociales, Inestabilidad política, deslegitimación instituciones.
- Incidencia del Proyecto “IEGPF” depende de escenarios de la política: Con A. Noboa se ha pronosticado cierre de espacios democráticos de participación, fuerte tendencia de política social clientelar y dispersión del gasto y primacía modelo neoliberal en la gestión económica. Con R. Correa existiría escenario favorable ya que existió un compromiso expreso del candidato respecto de los presupuestos sensibles al género y propone articular política económica-política social.

DESAFÍOS

- Romper rigideces de la formación económica respecto de enfoques, modelos, lenguajes, metodologías, herramientas e indicadores y develar aparente neutralidad de género con contundencia.
- Incidir de forma integral y articulada en el Sistema de PPP, caracterizado por la fragmentación, desarticulación y duplicación de acciones.
- Institucionalización del Convenio: (políticas, mecanismos, instrumentos, base técnica institucional, cultura institucional)



DESAFÍOS

- Articulación operativa de las estrategias de los tres objetivos generales del Proyecto IEGPF:
 - a) Cambios en el Sistema de PPF
 - b) Presupuesto Políticas Nacionales pro equidad de género.
 - c) Fortalecimiento organizaciones de mujeres en la veeduría del presupuesto.
- Focalizar y fortalecer estrategia de lobby, sensibilización y capacitación en el MEF, SENPLADES.
- Construcción participativa y consensuada de propuesta de inclusión de género en el ciclo presupuestario.
- Fortalecer estrategia con organizaciones de mujeres.

GRACIAS...

