ROYAUME DU MAROC

Ministère de l'Economie et des Finances

المملكة المغربية

وزارة الاقتصاد والمالية

REFORME BUDGETAIRE AXEE SUR LES RESULTATS INTEGRANT LE GENRE: Bilan et perspective

Conférence internationale

sur « La Budgétisation Sensible au Genre (BSG) »

M. LEKJAA Fouzi, Directeur du Budget

10 Novembre 2012

PRESENTATION

I — DELIMITATION DE LA PROBLEMATIQUE BSG

II — REFORME BUDGETAIRE: CADRE D'INTEGRATION DU GENRE

III — BILAN D'ETAPE

IV — PERSPECTIVES

Contexte de la BSG: analyse socio-économique

L'analyse de genre est un outil qui permet de mettre en valeur les besoins éventuellement différents des femmes et des hommes ; les contraintes et les opportunités spécifiques et les stratégies de survie respectives.

L'analyse socio économique genre (ASEG) consiste à identifier les besoins des hommes et des femmes et les priorités y afférentes dans le cadre d'une démarche participative afin de promouvoir un développement plus équitable, plus efficace et plus durable.

L'analyse socioéconomique selon le genre se base sur les interrelations à tous les niveaux de la société (Macro-Méso-Micro).

Cette analyse est nécessaire à l'élaboration de toute stratégie, programmes –projets et budgets mais également à leur évaluation.

Budget et politiques :

- **Budget est la retranscription chiffrée de la politique gouvernementale**

- **Politiques neutres par rapport au genre**: politiques conçues sur la base de l'assomption qu'elles n'ont pas d'effets différents sur les hommes et les femmes, les filles et les garçons.

- **Politiques aveugles sur les rapports de genre**: politiques qui ignorent les différences de genre, c'est à dire les spécifiques et différents besoins, intérêts, priorités des hommes et des femmes.
  Exemples: construire une école au milieu rural sans internat pour les filles;

- **Politiques sensibles au genre**:
  - Politiques qui tiennent compte aux différences de genre, qui répondent aux besoins et priorités spécifiques des hommes et des femmes, des filles et des garçons.
  - Politiques qui réduisent les inégalités de genre plutôt que de les perpétuer.

Toutefois le budget genre suppose une gestion budgétaire axée sur les résultats.

II. Réforme budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Objectifs

- Accroître la performance en orientant le budget vers les résultats;
- Donner plus de clarté aux choix stratégiques en renforçant la programmation budgétaire pluriannuelle;
- Renforcer la déconcentration budgétaire pour favoriser une gestion de proximité répondant aux attentes des citoyens.

Axes de la réforme budgétaire

Programmation pluriannuelle glissante: *Visibilité accrue des choix stratégiques*

Gestion budgétaire axée sur les résultats: *Indicateurs de performance*

Déconcentration budgétaire: *Contractualisation des relations: Responsabilisation des gestionnaires*

GENRE

Indicateurs sensibles au Genre

Contrôle modulé de la dépense: *simplifier les procédures et internaliser le contrôle de régularité*

Audit de performance: *Apprécier le niveau de réalisation des objectifs et de l'efficacité socio-économique*

Système d'information de gestion budgétaire: *Mutualiser et dématérialiser l'information budgétaire*

Renforcement des capacités des gestionnaires budgétaires

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

1 Globalisation des crédits: engagements des départements ministériels

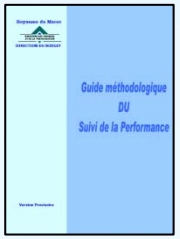
- Clarification des **stratégies sectorielles** et leur déclinaison en objectifs et programmes;
- Réaménagement des documents budgétaires autour de **programmes cohérents** ;
- Elaboration d'indicateurs chiffrés: **lien logique** entre **objectifs**, **crédits alloués** et **résultats attendus**;
- **Fongibilité des crédits** à l'intérieur des paragraphes: possibilité offerte aux ordonnateurs mais aussi aux sous ordonnateurs d'effectuer des virements de crédits entre lignes d'un même paragraphe dont ils assurent la gestion sans l'autorisation préalable du ministère des finances;
- Reddition des comptes à travers l'élaboration par les ministères de situations de synthèse semestrielles des virements de crédits effectués par eux et par les sous ordonnateurs et de **rapports d'évaluation** annuels: mesure de la performance.

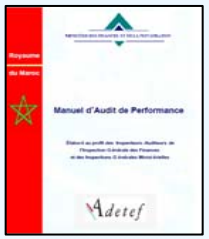
Réalisations

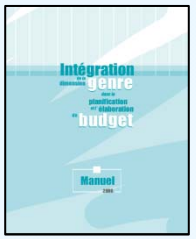
	2002	2004	2005	2006	2010	2012
Évolution du nbre des dép:	1 dép. (4%)	5 dép. (17%)	14 dép. (40%)	25 dép. (70%)	36 dép. (100)	36 dép. (100)
Évolution du nbre des Indicateurs de Performance:	234	769	1.245	1.488	1.912	4.590 (*)

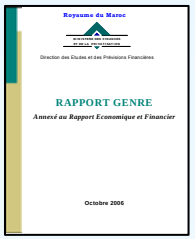
(*) En intégrant les indicateurs par région

- Élaboration de guides méthodologiques et de manuels de suivi de la performance;









- Réalisation d'actions de formation de formateurs en gestion axée sur les résultats (ISCAE et ADETEF);
- Lancement par l'IGF et les IGM des missions d'audit pour l'élaboration des rapports de performance.

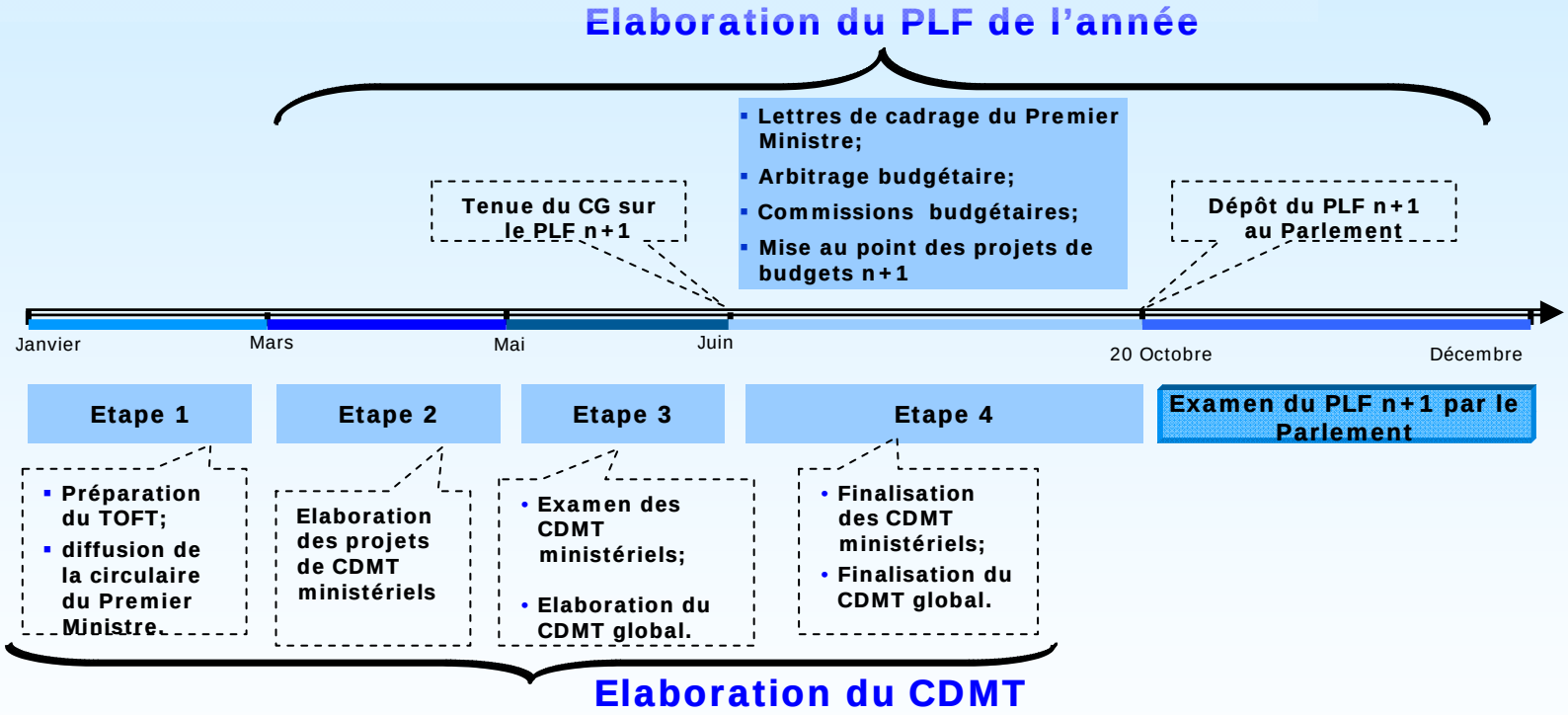
II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

2 Institution de la programmation budgétaire tri-annuelle glissante: CDMT

Objectifs

- Renforcer la pérennité des politiques publiques;
- Donner une meilleure visibilité aux gestionnaires;
- Améliorer les conditions de préparation de la loi de finances;
- Assurer la convergence des politiques publiques et leur intégration.

Calendrier



Bilan

- Elaboration des CDMT par 19 départements ;

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

3 Renforcement de la déconcentration budgétaire

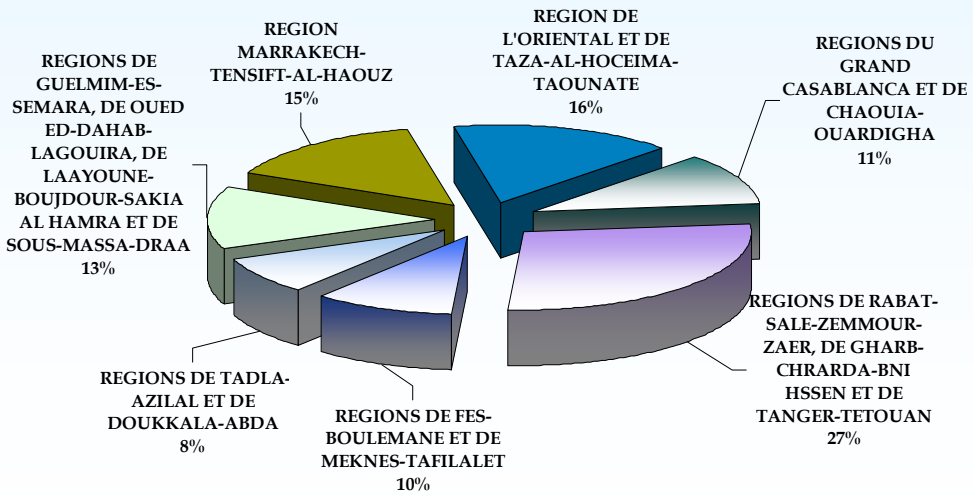
Objectifs

- Responsabilisation des gestionnaires déconcentrés dans la réalisation des objectifs/résultats:
  - Plus grande autonomie des gestionnaires;
  - Délégation des moyens;
  - Evaluation des résultats.

Instruments

- Introduction de la dimension régionale dans la présentation du budget à partir de 2006;
- Schémas directeurs de déconcentration;
- Contractualisation des relations entre les administrations centrales et leurs services déconcentrés.

Répartition régionale des crédits d'investissement en 2012



Evolution des crédits d'investissement régionalisés

2012 par rapport à 2008 → **+57,48%**

Taux de délégation des crédits pour les ministères ayant des services déconcentrés: + 34% en moyenne entre **2001 et 2011**

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

4 Adaptation du contrôle à la logique des résultats

- Création, à partir du début 2006, d'un pôle unique de contrôle a priori: rapprochement fonctionnel entre TGR et CGED, création de l'institution de trésorier ministériel et son déploiement progressif;

- Allègements du tronc commun
- Allègements supplémentaires

→ Maîtrise des procédures, contrôle interne, système d'information, pilotage par les résultats et reddition des comptes

- Développement de l'audit de performance: contrôle des résultats, évaluation des capacités, anticipation des risques et réhabilitation du rôle des IGM.

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Mise en œuvre la réforme budgétaire

La mise en œuvre de la réforme budgétaire s'est déroulée selon une logique Progressive, Participative et Pragmatique, ce qui a permis l'appropriation de ses finalités et objectifs par l'ensemble des gestionnaires publics.

La démarche expérimentale adoptée a permis de soulever un certain nombre de difficultés:

- La réforme de la nomenclature pour consacrer le programme;
- la distinction entre une nomenclature de prévision et une nomenclature d'exécution;
- l'importance de la déconcentration budgétaire susceptible de permettre l'exécution des programmes au niveau déconcentré;
- la capacité de gestion des administrations n'est pas au même niveau d'où la nécessité de progressivité dans la mise en œuvre.

Nécessité de refonte de la Loi Organique relative à la Loi de finances de 1998 pour consacrer la démarche de la performance et intégrer les nouveaux concepts et outils y afférents.

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Objectifs de la Budgétisation Sensible au Genre

- Tenir compte des préoccupations et des intérêts différenciés des femmes, des hommes, des filles et des garçons lors de la formulation, de l'exécution et de l'évaluation des politiques publiques;

- Assurer l'équité et améliorer l'efficacité et la cohérence des politiques publiques à travers une meilleure allocation des ressources budgétaires.

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Pourquoi et comment intégrer la dimension genre au budget ?

Vers une refondation de l'action publique

- Orienter la dynamique de développement vers la personne humaine et en particulier les femmes et les enfants.

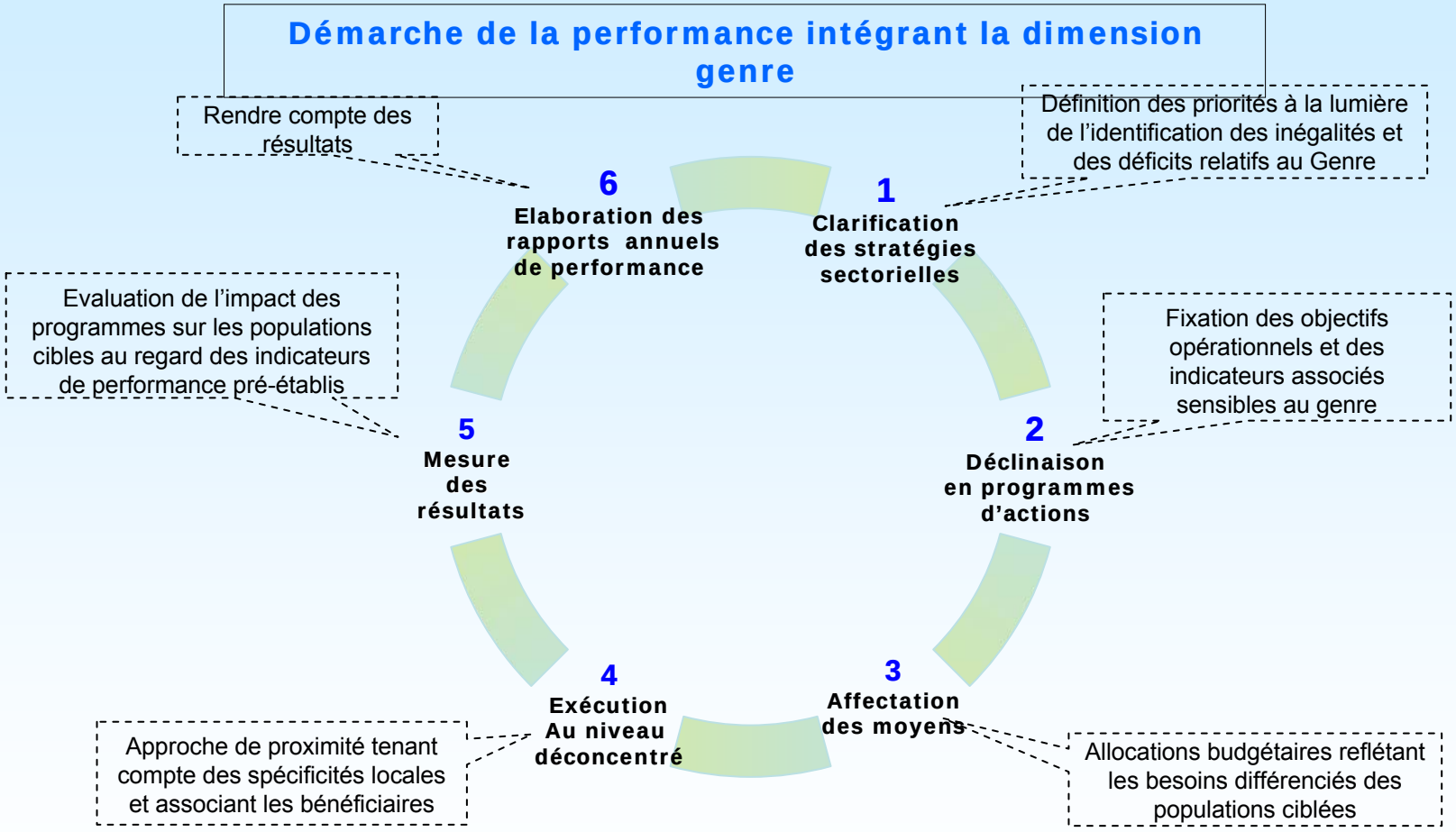
- Repenser les pratiques de planification, de programmation et d'exécution des politiques publiques dans le souci d'assurer l'équité à travers des politiques de proximité :
  - ✓ **en amont** par la sélection des projets, au niveau de la planification, à partir de leur impact attendu selon l'optique genre,
  - ✓ **en aval**, par l'analyse de l'impact des budgets, sur les hommes, les femmes, les garçons et les filles.

- Intégrer, mettre en cohérence et synchroniser les différents programmes de développement social pour une prise en compte effective des besoins différenciés des populations et une responsabilisation accrue des acteurs locaux.
- Élaborer des indicateurs sensibles au genre

- Instaurer une véritable culture de l'évaluation des politiques à travers l'élaboration d'indicateurs de performance de résultats et d'impact permettant d'apprécier la pertinence des politiques en matière notamment d'atténuation de la pauvreté et des inégalités genre.

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Pourquoi et comment intégrer la dimension genre au budget



II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Pourquoi et comment intégrer la dimension genre au budget

La démarche de performance nécessite de disposer de statistiques

(relation :objectifs –stratégies –résultats mesurés par des indicateurs)

- L'importance des statistiques réside dans l'information qu'elles véhiculent sur la situation socio-économique, politique d'un pays.
- Elles constituent un outil indispensable à tout système de planification: à la formulation, la mise en œuvre, le suivi-évaluation des politiques de développement.

Pertinence des indicateurs:

- lisibles et renseigner davantage sur les différentes missions de l'Etat au regard des dimensions du développement
- Sensibles au genre pour une BSG:

Exemples: - baisse de la durée de temps dans les files d'eau ;
- "baisse de la pression sur la déforestation ;
- "hausse de la scolarisation suite l'accroissement de l'électrification rurale".

- être accompagnés d'une fiche renseignant sur la mission de l'entité concernée, les départements responsables de l'atteinte des objectifs et cibles précités, l'objectif à atteindre de la stratégie, les parts à atteindre à court, moyen et long terme

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Pourquoi et comment intégrer la dimension genre au budget

Les indicateurs de performance:

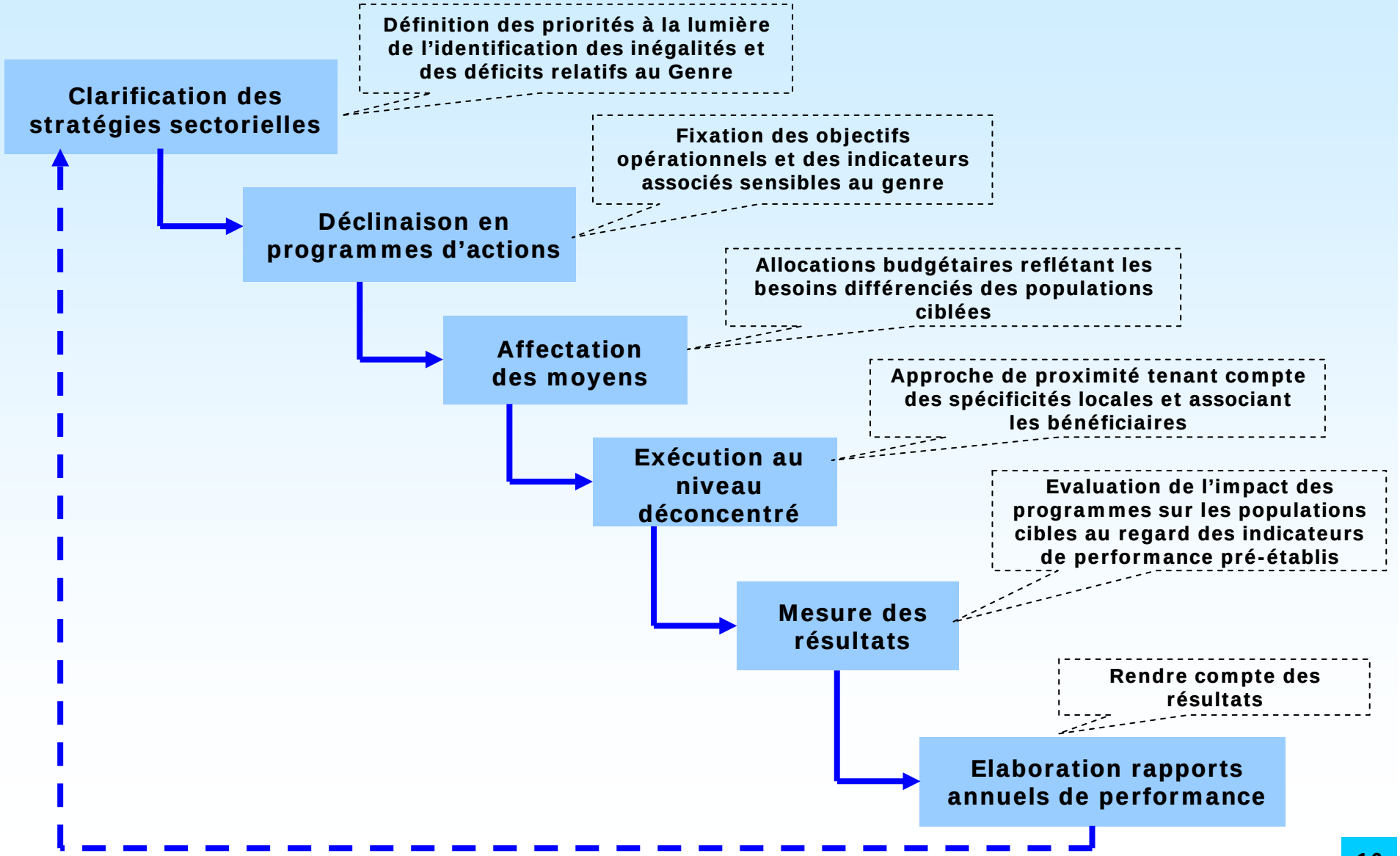
- Clarifient les politiques sectorielles;
- Orientent la gestion interne;
- Mesurent les résultats.

Typologie des indicateurs

Indicateurs de production:	✓ Nombre de classes réalisées; ✓ Nombre de km entretenus; ✓ Nombre de maternités construites
Indicateurs d'efficacité:	✓ Coût moyen de mobilisation du m3 d'eau; ✓ taux des projets d'investissement privé réalisés; ✓ Proportion des femmes ayant effectué des visites prénatales sur le nombre de femmes enceintes.
Indicateurs d'impacts:	✓ Taux de réussite scolaire; ✓ Taux de mortalité infantile; ✓ Taux de la mortalité maternelle.

II. Nouveau processus budgétaire: cadre d'intégration du Genre

Démarche de la performance intégrant la dimension genre



III. Bilan d'étape

❑ Départements ministériels ayant adhéré à la BSG:

- L'Economie et des Finances;
- La Santé;
- L'Alphabétisation et l'Education non Formelle;
- L'Emploi et de la Formation Professionnelle;
- L'Education national.

III. Bilan d'étape

- **Les indicateurs sensibles au genre recensés par département Ministériel**

Département	Budget Général		Autres supports
	Investissement	Fonctionnement	
Economie et des Finances	-	-	2 (*)
Santé	32	16	
Alphabétisation et l'Education non Formelle	7	7	
Emploi et de la Formation Professionnelle	12	3	
Education national	45	-	

(*): Compte d'affectation spécial ''Fonds de tabac pour l'octroi des secours

III. Bilan d'étape

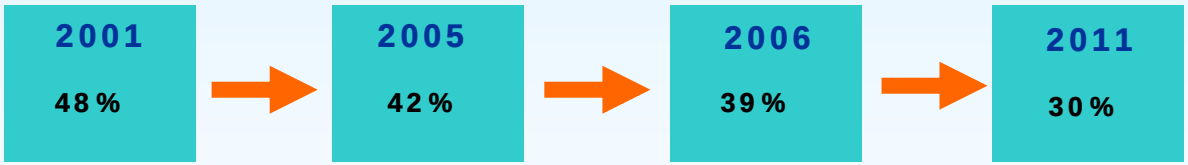
Exemples d'indicateurs sensibles au genre: Cas de l'Education

- **Généralisation de l'enseignement:**

Indicateurs	2002/2003	2007/2008	2009/2010	2010/2011
- Taux de scolarisation pour les enfants de 6 à 11 ans.	92,1%	91,4%	94,9%	97,5 %
- Taux de scolarisation de la petite fille en milieu rural.	82,1%	88,7%	91,8%	93%

- **Lutte contre l'analphabétisme:**

Taux d'analphabétisme



Désignations	Bénéficiaires		
	2002	2005	2011
Alphabétisation des adultes	390.000 dont **80% femmes**	**655.478** dont **80% femmes**	**702.119** **Dont 85%**

III. Bilan d'étape

Exemples d'indicateurs sensibles au genre : Cas de la Santé

- **Programme de santé reproductive, de santé de l'enfant et du jeune**

	2003		2005		2010		2011	2012
	Prévis.	Réalis.	Prévis.	Réalis.	Prévis.	Réalis.	Prévis.	Prévis.
✓ Taux national de couverture vaccinale des enfants de moins de 11 mois (%)	90	91	95	91	95	96	95	95
✓ Taux national des accouchements en milieu surveillé (%)	52	52,3	54,3	55,8	69,5	76,10	82,10	88,10
✓ Prévalence contraceptive par les méthodes modernes au niveau national (%)	-	-	57,7	54,8	21,82	19,51	19,60	19,70
✓ Taux de couverture de la population scolaire par la visite médicale systématique (%)	85	85	87	86	80	78	81	81

III. Bilan d'étape

❑ Principales observations portant sur la qualité des indicateurs :

- ✓ Indicateurs non hiérarchisés, non actualisés et non documentés;
- ✓ Insuffisance des indicateurs rendant compte de l'efficience de l'action;
- ✓ Absence de certains indicateurs d'appréciation des objectifs intermédiaires;
- ✓ Dualité du système de collecte de l'information entre plusieurs structure: risque de discordance et de non fiabilité des données;
- ✓Absence d'outils d'analyse systématique des résultats;
- ✓Faible évolution des résultats de certains programmes.

IV- Perspectives

- **Généralisation à l'ensemble des départements ministériels, de la mise en œuvre des différents volets de la réforme budgétaire;**

- **Mise en place de la conduite du changement au sein des départements ministériels et appropriation de la réforme budgétaire aussi bien par les hommes politiques et que par les techniciens;**

- **Refonte de la Loi Organique relative à la Loi de Finances pour consacrer la démarche de la performance et intégrer les nouveaux concepts et outils y afférents:**
  - Renforcement de la performance budgétaire et amélioration de la gouvernance des finances publiques: institutionnalisation des CDMT;
  - Renforcement de la transparence et de la lisibilité budgétaire: délimitation des programmes;
  - Amélioration des modalités d'exercice du contrôle par le Parlement;
  - Généralisation des pratiques d'évaluation, d'audit et de reddition des comptes.
  - Intégration de la dimension régionale ;

IV- Perspectives

- **Accompagnement des départements ministériels:**
  - ✓ développement d'indicateurs sensibles au genre;
  - ✓ renforcement des capacités cadres chargés de la planification et de la programmation budgétaire aux niveaux central et déconcentré;
  - ✓ meilleure appréhension des données sensibles au genre par les systèmes d'information.
  - **Contrôle modulé de la dépense:**
    - Internalisation du contrôle à priori: renforcement des capacités des gestionnaires
    - Définition des critères d'éligibilité pour bénéficier du contrôle allégé;
    - Établissement du référentiel d'audit et dévaluation

- **Intégration de l'analyse Genre dans l'audit de performance**

MERCI POUR VOTRE ATTENTION